

REFERAT Socialudvalget d. 14-08-2023

Mødedato Mandag d. 14. august 2023 kl. 16:30

Mødested Aktivitetscentret Blumesvej, Blumesvej 3, Køge

Mødedeltagere Ertugrul Vural, Ali Ünsal, Kirsten Larsen, Niels Rolskov, Lissie Kirk, Martin Knudsen (Fravær), Bent Sten Andersen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Nyt fra formanden og forvaltningen.....	4
Godkendelse af spareforslag til budget 2024-2027.....	5
Påbud til Agerbækhuse fra Socialtilsynet.....	6
Forslag til fremtidssikret Agerbækhuse.....	7
Hensigtserklæring A vedr. muligheder på sygehusvej.....	10
Etablering af solistboliger (enkeltmandstilbud).....	12
Udkast til sundhedspolitik for Køge Kommune.....	14
Budgeterklæring om borgernes retssikkerhed og god sagsbehandling.....	16
Udkast til vedtægtsændring for Udsatterådet.....	18
Høringssvar - Udkast til Sundhedsaftale 2024-2027.....	19
Orientering om sygefravær på socialområdet.....	21
Ankestyrelsens Danmarkskort for 2022 for socialområdet.....	22
Eventuelt.....	24
Lukket: Eventuelt - lukket.....	25
Lukket: Underskriftsblad - Socialudvalget.....	26

Punkt 86: Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

Punkt 87: Nyt fra formanden og forvaltningen

Beslutning

Formanden orienterede om møde om rammeaftalen.

Punkt 88: Godkendelse af spareforslag til budget 2024-2027

2023-008621

Indstilling

Velfærdsforvaltningen indstiller, at Ældre- og Sundhedsudvalget godkender, at

1. spareforslagene indgår i 1. behandlingsmaterialet til budget 2024-2027
2. dagsordenspunktet i referatet flyttes fra lukket til åben dagsorden.

Baggrund og vurdering

Byrådet vedtog 28. marts 2023 budgetvejledningen for budget 2024-2027. På baggrund af budgetvejledningen har fagudvalgene frem til sommerferien igangsat analyser og drøftet sparemuligheder, herunder haft dialog med ledere på fagområderne.

På udvalgets møde i august, skal udvalget ifølge budgetvejledningen godkende det sparer katalog på udvalgets område, der skal indgå i 1. behandlingsmaterialet til budgettet.

På baggrund af udvalgets tidligere drøftelser fremlægger forvaltningen forslag til sparer katalog på 8,665 mio. kr., hvilket svarer til det af byrådet fastsatte sparer mål for udvalget.

Spareforslagene er følgende:

- SOU 1: Reduktion af opsøgende indsats: 0,5 mio. kr.
- SOU 2: Lukning af dagbehandling på misbrugsområdet: 0,59 mio. kr.
- SOU 3: Servicereduktion på kommunens egne bo- og dagtilbud: 2 mio. kr.
- SOU 4: Sammenlægning af Åben Rådgivning og PVV samt udvidet § 85: 3,6 mio. kr.
- SOU 5: Hurtigere hjemtagning af hjerneskadede borgere: 0,35 mio. kr.
- SOU 6: Ledelse og administration: 0,525 mio. kr.
- SOU 7: Flow-koordinatorer til tættere opfølgning: 0,7 mio. kr.
- SOU 8: Tilbud om alkoholbehandling i kommunen: 0,4 mio. kr.

Sparer kataloget har den 10. august 2023 været drøftet i Velfærdsforvaltningens FMU. FMU bemærker i den forbindelse xxx

Tidsplanen for den videre behandling af budgettet er:

23. august: budgetseminar og dagsordensmaterialet offentliggøres

7. september: budgetdialog med rådene (Ældre- og Sundhedsudvalget og Socialudvalget)

12. september: Møde med FMU i Velfærdsforvaltningen

12. september: Frist for høringssvar

20. – 21. september: forhandlingsseminar for Byrådet.

Dagsordenspunktet flyttes i referatet fra lukket til åben dagsorden.

Beslutning

1. Godkendt.
2. Godkendt.

Bilag

Sparer katalog for Socialudvalget

Punkt 89: Påbud til Agerbækhuse fra Socialtilsynet

2023-010103

Indstilling

Velfærdsforvaltningen indstiller, at Socialudvalget

1. tager orientering om påbud fra Socialtilsyn Øst på Agerbækhuse til efterretning,
2. godkender, at forvaltningen skriver til Socialtilsyn Øst, at beslutning om fornyelse af de fysiske rammer indgår i budgetdrøftelserne, og at der vil foreligge en konkret, politisk godkendt plan inden udgangen af december 2023.

Baggrund og vurdering

Agerbækhuse har den 5. juli 2023 modtaget 2 påbud fra Socialtilsyn Øst. Påbuddene har følgende indhold:

1. I skal udarbejde en plan for, hvordan opdateret viden om lov og regler om magtanvendelser etableres i tilbuddet. I planen skal der redegøres for, hvordan I vil sikre, at magtanvendelser og indgreb i selvbestemmelsesretten identificeres og håndteres korrekt, hvordan der sikres kendskab til regler og processer vedr. indberetning af magtanvendelser, og hvordan der sikres en pædagogiske praksis, der forebygger magtanvendelser. Planen skal også indeholde en tidsplan.
2. Tilbuddet skal udarbejde og indsende en konkret tidsplan for fornyelse af de fysiske rammer på afdelingerne på Gymnasievej, Blumesvej og i skoven.

Påbuddene skal være opfyldt senest den 28.8.2023 og Socialtilsyn Øst vil efter fristens udløb foretage en vurdering. Hvis påbuddene ikke er opfyldt inden fristens udløb, kan Socialtilsyn Øst træffe afgørelse om yderligere sanktioner eller i yderste konsekvens indlede en proces om ophør af godkendelse.

I forhold til påbuddet vedrørende magtanvendelser skriver tilsynet, at Agerbækhuse har udfordringer med at forebygge, håndtere og dokumentere magtanvendelser, idet tilbuddet ikke generelt set har sikret en pædagogisk praksis, der forebygger magtanvendelser. Agerbækhuse har udarbejdet en tids- og handleplan for arbejdet med magtanvendelse. Tidplanen fremsendes til Socialtilsynet.

I forhold til de fysiske rammer vurderer Socialtilsynet overordnet, at de fysiske rammer på Agerbækhuse i lav grad understøtter formålet med tilbuddets indsats og målsætning. Det vurderes, at de fysiske rammer hverken er tilpassede eller velegnede til målgruppen, og at der flere steder er faciliteter, der ikke fremstår velholdte eller hjemlige. De fysiske rammer ses derudover kun i lav grad at kunne understøtte borgernes trivsel, udvikling og tryghed, hvilket er særligt vurderet i forhold til målgruppens udfordringer og støttebehov. Der ses også kun delvist sikring af borgernes selvbestemmelse og selvstændighed i brug og indretning af egne værelser.

Sammenfattende vurderer tilsynet således, at centrale dele af Agerbækhusets fysiske rammer ikke har den fornødne kvalitet i forhold til at kunne understøtte borgernes udvikling og trivsel, idet de fysiske rammer ikke understøtter den indsats medarbejderne skal understøtte i forhold til målgruppens kompleksitet og behandlingsbehov.

Socialtilsynet peger ikke på, hvordan udfordringerne med de fysiske rammer skal løses. Overordnet kan påbuddet imødekommes enten ved at sikre, at de fysiske rammer fornyes eller ved nedlæggelse af tilbuddene.

I et andet punkt på dagsordenen præsenterer forvaltningen mulige løsninger på, hvordan botilbuddet på Gymnasievej og aktivitetstilbuddet på Blumesvej og skovgruppen kan få den fornødne kvalitet.

Såfremt tilbuddene nedlægges, vil Køge Kommune fortsat være forpligtet til at finde alternative tilbud til kommunens borger, da de har krav på et bo- og dagtilbud.

Forvaltningen foreslår, at beslutning om fornyelse af de fysiske rammer indgår i budgetdrøftelserne.

Forvaltningen foreslår videre, at Socialtilsynet i forhold til påbud 2) svarer, at beslutning om fornyelse af de fysiske rammer indgår i budgetdrøftelserne og at der vil foreligge en konkret, politisk godkendt plan inden udgangen af december 2023.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Køge Kommune.

Beslutning

1. Taget til efterretning.
2. Godkendt.

Punkt 90: Forslag til fremtidssikret Agerbækhuse

2023-010103

Indstilling

Velfærdsforvaltningen indstiller, at Socialudvalget godkender, at beskrivelser af muligheder for fornyelse af de fysiske rammer for Agerbækhuse indgår i budgetdrøftelserne for budget 2024-2027

Baggrund og vurdering

I forbindelse med vedtagelsen af budget 2023-2026 besluttede forligspartierne at afsætte 0,5 mio. kr. til udarbejdelse af løsningsforslag på de utidssvarende fysiske rammer på Agerbækhuse på Gymnasievej (jf. hensigtserklæring A).

På byrådsmødet den 30. maj 2023 blev byrådet orienteret om et løsningsforslag for erstatningsbyggeri for Agerbækhuse på Gymnasievej, som er udarbejdet af Rubow arkitekter. Byrådet besluttede i den forbindelse, at forvaltningen frem mod budgetseminaret i august 2023 skulle arbejde videre med forskellige modeller for opførelse af erstatningsbyggeriet.

I forlængelse heraf har Socialtilsyn Øst den 5. juli 2023 fremsendt tilsynsrapport for Agerbækhuse, der udover botilbuddet på Gymnasievej også består af botilbuddet Føllehavegård samt aktivitetscentret Blumesvej, herunder skovgruppen.

Socialtilsynet har i deres tilsynsrapport afgivet påbud vedrørende de fysiske rammer på såvel botilbuddet på Gymnasievej som på aktivitetscentret Blumesvej og skovgruppen. Påbuddet indebærer, at Køge Kommune bl.a. skal udarbejde og indsende en konkret tidsplan for fornyelse af de fysiske rammer for Agerbækhuse på afdelingerne på Gymnasievej, Blumesvej og for skovgruppen.

Indeværende sag beskriver mulige løsningsmodeller for et fremtidssikret Agerbækhuse, hvori fremtidssikring af aktivitetscentret Blumesvej inkl. skovgruppen er medregnet.

Overordnet er der følgende måder, som et byggeri kan opføres på:

- byggeriet opføres som et kommunalt byggeri. Den samlede udgift afholdes af kommunen og tilbuddet drives som et kommunalt tilbud.
- byggeriet opføres som almene boliger, hvor der er tilknyttet servicearealer. Kommunens del af anlægsudgifterne svarer til servicearealerne. Servicearealerne kan ikke opføres som støttet byggeri, hvilket indebærer, at aktivitetscenteret ikke kan opføres som støttet byggeri. Tilbuddet drives som et kommunalt tilbud.
- byggeriet opføres af en privat aktør og udlejes til kommunen, som herefter driver tilbuddet. OPP - offentligt privat partnerskab.
- byggeriet opføres og drives af en privat aktør.

Forvaltningen bemærker, at der i aftalen mellem regeringen og kommunerne er aftalt, at der for kommunerne bliver en lånepulje til byggerier, der udvider botilbudskapaciteten på socialområdet i 2025 og 2026. Kriterierne for puljen er endnu ikke meldt ud. Hvis et byggeri bliver omfattet af lånepuljen vil det kunne etableres uden, at det påvirker kommunens anlægsramme.

Forvaltningen er yderligere ved at afdække mulighederne for, at private aktører kan opføre eller opføre og drive de nævnte tilbud.

Forsyningsforpligtelse og rammeaftale

Køge Kommune har i henhold til Serviceloven ansvaret for at sikre, at de borgere i Køge Kommune, som har brug for botilbud eller aktivitetstilbud, får et sådant tilbud, enten i et af Køge Kommunes tilbud, eller i et tilbud drevet af en anden kommune eller privat aktør.

I rammeaftalen mellem alle kommunerne i Region Sjælland er aftalt, hvilke tilbud de enkelte kommuner har. Grundlaget for rammeaftalen er, at kommunerne i fællesskab har et ansvar for at tilvejebringe de nødvendige tilbud for borgerne i kommunerne i Region Sjælland.

Løsningsmodeller Gymnasievej

Der er i dag 38 boliger på botilbuddet på Gymnasievej, heraf kommer 9 af borgerne fra Køge Kommune og de øvrige 29 borgere fra andre kommuner. Der vil derfor være behov dialog med køberkommunerne om deres forventninger til fremtidig brug af tilbuddet på Gymnasievej.

I forbindelse med KKK's analyse i 2020 af behovet for boliger på socialområdet var vurderingen, at kapacitetsbehovet for længerevarende boliger på sigt vil være let aftagende, hvilket isoleret set taler for ikke at udvide kapaciteten på området. Køge Kommune køber dog i dag 91 pladser ud af i alt 125 pladser til borgere i længerevarende botilbud, i eksterne tilbud. Hvis Køge Kommune ønsker at kunne tilbyde flere borgere botilbud i Køge Kommune, kan det tale for at udvide kapaciteten.

Det nedenfor beskrevne forslag tager udgangspunkt i et nybyggeri for Gymnasievej med 40 boliger og serviceareal, opført på en kommunal grund, hvilket indebærer en mindre udvidelse af kapaciteten på 2 boliger i forhold til i dag. I forbindelse med drøftelse til budget 2021 om renovering af Gymnasievej blev der også forelagt en model for renovering af de

eksisterende boliger. En renovering vil fuldt ud skulle finansieres af kommunekassen og på grund af store udgifter til genhusning, blev en renoveringsmodel på daværende tidspunkt fravalgt.

Den samlede anlægssum for det i løsningsforslaget skitserede erstatningsbyggeri for Gymnasievej beløber sig til 152,1 mio. kr., hvoraf 115 mio. kr. (inkl. moms) er til boligarealer og 37 mio. kr. er til servicearealer. Det er forudsat, at prisen for opførelse er den samme, uafhængig af om botilbuddet opføres som kommunalt byggeri, som almene boliger, som et Offentligt Privat Partnerskab eller af en privat aktør eller forening.

Som beskrevet i sagen til byrådsmødet den 30. maj 2023, har valget af opførelsesmetode betydning for, hvordan byggeriet belaster kommunens anlægsøkonomi og kassebeholdning, samt hvilken indflydelse kommunen har på byggeriet og på den efterfølgende drift.

Opføres byggeriet ved privat aktør eller forening, belastes kommunens anlægsramme ikke, men der vil - afhængigt af model - skulle deponeres midler fra kommunens kassebeholdning hvis man ønsker at aftale anvisningsret til nogle af boligerne. Opføres byggeriet som almene boliger, er det anlægssummen til servicearealer på 37 mio. kr., der belaster kommunens anlægsramme.

Løsningsmodeller Blumesvej

I forlængelse af påbuddet vedrørende de fysiske rammer på Blumesvej, har forvaltningen henover sommeren entreret med Nordic Architects med henblik på rådgivning omkring mulige løsninger for et fremtidssikret Blumesvej.

Blumesvej er i dag godkendt til 56 pladser - heraf 44 på Blumesvej og 12 i skovgruppen.

Det er forventningen, at de udfordringer, som tilsynet har påpeget vedrørende rammerne i skoven vil kunne løses inden for driftsbudgettet.

Rammerne på selve Blumesvej bærer præg af tydelig nedslidning, manglende plads og utidssvarende indretning, som vil kræve en gennemgribende anden løsning end i dag enten i form af et nyt erstatningsbyggeri for aktivitetscentret eller en omfattende modernisering.

Nordic Architects har sammen med forvaltningen besigtiget rammerne på Blumesvej samt besøgt andre sammenlignelige aktivitetstilbud, som Socialtilsynet har henvist til som eksempler på aktivitetstilbud, der opfylder kravene til målgruppen. På den baggrund har Nordic Architects fået til opdrag at udarbejde et løsningsforslag til, hvordan påbuddet vedrørende de fysiske rammer på Blumesvej (ekskl. skoven) kan opfyldes. Løsningsforslaget beskriver 3 scenarier for et fremtidssikret Blumesvej:

Scenarie 1: Et nyt erstatningsbyggeri for Blumesvej, der opfylder funktions- og arealbehov for den nuværende målgruppe på 44 brugere og som generelt fremtidssikrer tilbuddet til borgere med varige og betydelige fysiske og psykiske funktionsnedsættelser.

Scenarie 2: I dette scenarie etableres et tilsvarende erstatningsbyggeri med samme funktioner som i scenarie 1, men hvor tilbuddet etableres i direkte tilknytning til et nyt Agerbækhuse (botilbuddet). Scenariet vil indebære behov for en større byggegrund end i scenarie 1. Til gengæld er det forventningen, at der vil være en besparelse i form af, at visse funktioner og rum vil kunne deles af tilbuddene (fx gæstetoiletter, fælleslokaler, køkken m.v.). Hertil kan der være besparelser på håndværkerudgifter og rådgiverhonorar, hvis der kun skal laves et samlet udbud fremfor to særskilte udbud. Den mulige besparelse vil først kunne fastlægges i forbindelse med det konkrete projekt, når byggegrund kendes, og når det er yderligere analyseret, hvilke funktioner der kan deles af de to tilbud. Med forbehold herfor, er forventningen, at der vil kunne opnås en besparelse på anlægsomkostningerne i størrelsesordenen 2-5 mio. kr. i forhold til scenarie 1.

Scenarie 3: Dette scenarie belyser mulighederne for fremtidssikring af det eksisterende Blumesvej gennem ombygning og modernisering, herunder hvor mange borgere, som tilbuddet vil kunne rumme ved en fremtidssikring, hvor der skal være mere plads pr. borger end i dag. Det skønnes, at der i et ombygget Blumesvej vil være plads til 28 borgere. Modsat scenarie 1 og scenarie 2, indebærer dette scenarie derfor, at der vil være borgere, som der vil skulle findes alternative aktivitetstilbud til, idet det ikke er muligt at fremtidssikre det nuværende Blumesvej til alle borgerne. Herudover indebærer dette scenarie, at der vil skulle findes en alternativ løsning til borgerne under ombygningen af Blumesvej. Grundet den korte tidshorisont siden påbuddet den 5. juli 2023 samt det forhold, at løsningsforslaget har skullet udarbejdes henover sommerferien, skal det understreges, at løsningsforslaget skal konkretiseres yderligere, hvis der træffes politisk beslutning om at gå videre med et af scenarierne for Blumesvej. Ikke desto mindre giver løsningsforslaget et grundlag for de funktioner, arealbehov samt økonomi, der vil være forbundet med at leve op til Socialtilsynets påbud.

Anlægsøkonomien i de tre scenarier vurderes med baggrund heri at være:

Scenarie 1: 80,5 mio. kr., heraf er beregnet 5,6 mio. kr. til grundkøbesum

Scenarie 2: 75,5-78,5 mio. kr. afhængigt af mulige besparelser ved samlokalisering.

Scenarie 3: 45,4 mio. kr.

Ovenstående omkostninger er inklusive loftslifte, men eksklusiv omkostninger til bygherreleverancer i form af særligt udstyr, inventar, vaskemaskiner samt øvrige hjælpemidler grundet målgruppens behov. Det har ikke været muligt at beregne omkostningerne hertil grundet tidshorisonten for opgaven, men et forsigtigt bud er 2,0-2,5 mio. kr. ekskl. moms som skal tillægges alle tre scenarier.

For så vidt angår scenarie 1 og scenarie 2, kan et nyt erstatningsbyggeri enten opføres som kommunalt byggeri, som et Offentligt Privat Partnerskab eller af en privat aktør - ligesom det er tilfældet for et nyt Agerbækhuse. Opførelsesmetoden har betydning for belastningen af den kommunale anlægsramme. Da hele arealet i et aktivitetstilbud er defineret som servicearealer, vil hele anlægsøkonomien belaste det kommunale anlægsloft, hvis tilbuddet opføres som kommunalt byggeri. Opføres byggeriet gennem en privat aktør, belastes kommunens anlægsøkonomi ikke, men der vil skulle

deponeres midler fra kommunens kassebeholdning, hvis man ønsker at aftale anvisningsret til pladserne i aktivitetstilbuddet.

Økonomien forbundet med modernisering som beskrevet i scenarie 3 vil belaste kommunens anlægsloft fuldt ud. Det skyldes, at der i dette scenarie ikke er mulighed for, at en privat aktør foretager moderniseringen, idet Blumesvej er et kommunalt tilbud. Herudover vil der ved modernisering af Blumesvej i de eksisterende bygninger kun være plads til 4 grupper frem for de eksisterende 6 grupper, når rammerne skal være tidssvarende til målgruppens behov. Det indebærer, at tilbuddet reduceres fra 44 pladser til 28 pladser svarende til en reduktion på 16 pladser. Antallet af pladser i skovgruppen på 12 borgere vil være uforandret. Reduktionen på 16 pladser indebærer, at der vil skulle findes alternative aktivitetstilbud til 16 af de nuværende brugere af aktivitetstilbuddet.

Pladserne på Blumesvej bliver i dag anvendt således:

	Borgere i Skovgruppen	Borgere på Blumesvej	I alt
Borgere fra Gymnasievej med dagtilbud på Blumesvej*	7	28	35
Andre borgere med adresse i Køge med dagtilbud på Blumesvej	2	8	10
Andre borgere med Køge Kommune som handlekommune, der bor i anden kommune end Køge (Roskilde)	1	1	2
Øvrige borgere med dagtilbud på Blumesvej (adresse i andre kommuner og anden handlekommune)	2	7	9
I alt	12	44	56

*herudover er yderligere 2 borgere fra Gymnasievej på venteliste til Blumesvej og har pt. dagtilbud i hjemmet

Samlet set er der 36 af borgerne med bopæl i Køge Kommune, der benytter rammerne på Blumesvej og 9 borgere med bopæl i andre kommuner (ekskl. skovgruppen).

Økonomi

De økonomiske konsekvenser for Køge Kommune afhænger af hvilken løsning, der træffes politisk beslutning om for Agerbækhuse og Blumesvej. Der er ikke i scenarierne indregnet eventuelle indtægter ved fraflytning / salg af eksisterende ejendomme.

Driftsøkonomisk forventes alle scenarierne at kunne holdes indenfor det eksisterende driftsbudget.

Forbehold

For såvel løsningsforslaget vedrørende erstatningsbyggeri for Agerbækhuse og de tre scenarier vedrørende Blumesvej skal det understreges, at der er tale om foreløbige økonomiske overslag, som vil skulle justeres, hvis der på baggrund af en politisk beslutning om etablering af et nyt Agerbækhuse og/eller Blumesvej skal udarbejdes et konkret projekt. Således er de økonomiske beregninger foretaget på baggrund af m2-priser i sammenlignelige referencebyggerier, og vil skulle tilpasses den aktuelle markedssituation på bygge- og anlægsområdet.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 91: Hensigtserklæring A vedr. muligheder på sygehusvej

2020-056081

Indstilling

Velfærdsforvaltningen indstiller, at Socialudvalget overfor Køge Byråd anbefaler at tage orientering om de langsigtede løsningsmuligheder for kommunens ejendom på Sygehusvej til efterretning.

Socialudvalget 12-06-2023

Udsat til mødet i august.

Baggrund og vurdering

Køge Byråd besluttede i forbindelse med vedtagelse af budget 2023-2026 hensigtserklæring A) vedrørende specialiserede botilbud.

Med hensigtserklæringen ønsker forligspartierne, at borgerne på kommunens specialiserede botilbud skal have tidssvarende fysiske rammer, der understøtter borgernes behov, trivsel og udvikling.

Som en del af hensigtserklæringen indgår, at forvaltningen i samarbejde med Region Sjælland skal undersøge langsigtede løsningsmuligheder for kommunens ejendom på Sygehusvej/Blumesvej, som fx kan omfatte salg af ejendommen, og i den forbindelse muligheder for samarbejde med Regions Sjælland om borgere med psykiske udfordringer.

Kommunens ejendom på Sygehusvej/Blumesvej

Den kommunalt ejede ejendom på Sygehusvej/Blumesvej anvendes i dag til 3 kommunale funktioner, som drives i regi af Velfærdsforvaltningen. Det drejer sig om:

1. Botilbuddet Pedersvænge
2. Aktivitetscenteret Blumesvej
3. Værestedet ”Den Gule Dør”

De tre tilbud udgør størstedelen af det tidligere Køge Sygehus. Ejerskabet til det tidligere sygehus er i dag delt mellem Region Sjælland, som huser distriktspsykiatrien på den vestlige del af arealet, og Køge Kommune, som driver de tre ovenstående tilbud på den østlige del af arealet. Køge Kommunes andel af arealet andrager i alt 10.500 m², mens regionens andel andrager 5.000 m².

De kommunale tilbud på området viser tydelige tegn på slidtage og hårdt brug af faciliteterne, og tilbuddenes indretning er ikke optimale i forhold til borgernes behov. Mulighederne for at sikre mere tidssvarende fysiske rammer kan grundlæggende ske på tre måder - enten via modernisering af tilbuddene, ved at flytte tilbuddene til anden egnet ejendom/matrikel, eller via opførelse af erstatningsbyggeri for tilbuddene. Alle tre muligheder er omkostningsfulde.

Med baggrund i hensigtserklæringen, har Velfærdsforvaltningen i samarbejde med Planafdelingen i Teknik- og Miljøforvaltningen foretaget en indledende sondering af udviklingsmulighederne for matriklen og mulige indtægter ved et frasalg af kommunens ejendom på sygehusvej.

Planafdelingen har i vedhæftede bilag beskrevet tre mulige scenarier for en fremtidig anvendelse af matriklen:

- 1) Status quo
- 2) Anvendelse til andre offentlige formål
- 3) Frasalg af ejendommen

Samarbejde med Region Sjælland

Regionen anvender i dag rammerne på sygehusgrunden til distriktspsykiatrien, hvorfra de varetager regionens tilbud om psykiatrisk behandling til hjemmeboende borgere med psykiske udfordringer. Udover lokaliteten i Køge, har Region Sjælland også en afdeling af distriktspsykiatrien i Roskilde og i Greve. Distriktspsykiatrien betjener ikke kun borgere fra Køge Kommune, men hjemmeboende borgere med psykiatrisk behandlingsbehov i alle regionens kommuner. På trods af det nuværende matrikulære naboskab mellem distriktspsykiatrien i Køge og Pedersvænge, er det ikke distriktspsykiatrien i Køge, der varetager den psykiatriske behandling af borgerne på Pedersvænge. Denne behandling varetages i stedet af regionens F-ACT team, der er organiseret og udkørende fra distriktspsykiatrien i Roskilde.

Som led i arbejdet med hensigtserklæringen har Køge Kommune været i dialog med Region Sjælland om mulighederne for samarbejde omkring de fremtidige muligheder for sygehusgrunden - herunder om regionen er interesseret i et eventuelt frasalg af deres matrikel samt mulighederne for et fremtidigt styrket samarbejde om borgerne fra Køge Kommune, der både har tilbud i kommunens socialpsykiatri og i den regionale behandlingspsykiatri. Sidstnævnte kunne fx være i form af et tilbud i samme hus, som både indeholder funktioner fra den kommunale socialpsykiatri og funktioner fra behandlingspsykiatrien med henblik på at styrke samarbejdet og sammenhængen mellem de indsatser, som borgerne får fra henholdsvis kommunen og regionen.

Tilbage meldingen fra Region Sjælland er, at de ikke umiddelbart er interesseret i at fraflytte eller frasælge deres del af det gamle Køge Sygehus, men at de gerne fortsat vil anvende lokalene til den del af regionens distriktspsykiatri, der betjener de sydlige kommuners borgere i regionen. Herudover er det både regionens og Køge Kommunes erfaring, at den

nuværende betjening af botilbudsborgerne på Pedersvænge via regionens F-ACT team fungerer godt, hvorfor der ikke ses behov for at ændre på organiseringen heraf.

En mulig alternativ anvendelse af kommunens ejendomme, herunder nybyggeri eller frasalg, bør derfor tage højde for, at regionen alt andet lige fortsat ønsker at bedrive det distriktspsykiatriske tilbud fra deres matrikel. I dag lejer regionen sig ind i en del af kommunens ejendom, som de anvender til kontorfaciliteter svarende til et areal på 300 m². Dette vil der ligeledes skulle findes en løsning for, hvis kommunens ejendom skal anvendes til andet formål eller frasælges.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Køge Kommune.

Sagens forløb

12-06-2023 Socialudvalget

Udsat til mødet i august.

Beslutning

1. Anbefales overfor Økonomiudvalget og Byrådet.
2. Der gennemføres en temadrøftelse i udvalget med henblik på, at udvalget kan tage en politisk dialog i partierne og med regionen om den fremtidige udvikling af området.

Bilag

Vurdering af fremtidige anvendelsesmuligheder for Gl. Køge Sygehus

Punkt 92: Etablering af solistboliger (enkeltmandstilbud)

2023-013035

Indstilling

Velfærdsforvaltningen indstiller, at Socialudvalget,

1. tager til efterretning, at Velfærdsforvaltningen har indstillet til Økonomiudvalget at godkende, at Velfærdsforvaltningen på vegne af Køge Kommune søger den nyligt etablerede lånepulje til udvidelse af den kommunale botilbudskapacitet på socialområdet i 2024 (jf. økonomiaftalen for 2024) med henblik på finansiering af anlægsomkostninger til etablering af tre solistboliger solistboliger (enkeltmandstilbud) i tilknytning til botilbuddet Føllehavegård, og
2. godkender, at botilbudskapaciteten på socialområdet udvides med 3 boliger på §108-længerevarende botilbud, under forudsætning af, at udvidelsen kan finansieres af den statslige lånepulje.

Baggrund og vurdering

Køge Kommune har på det specialiserede voksensocialområde en række borgere med betydeligt nedsat fysisk og psykisk funktionsnedsættelse med behov for højt specialiserede botilbud, som det er meget vanskeligt at finde egnede eksisterende botilbud til.

Som en konsekvens heraf, er det ofte nødvendigt at visitere disse borgere til dyre midlertidige enkeltmandsbotilbudsløsninger, som ikke er egnede som permanente løsninger. Der er derfor behov for at etablere egnede permanente løsninger til borgerne, hvilket også Socialtilsynet har opmærksomhed på.

De pågældende borgere har et funktionsniveau og en adfærd, der gør det nødvendigt at etablere enkeltmandstilbud til dem, da borgerne ikke vurderes at kunne bo i botilbud sammen med andre beboere.

Forvaltningen har undersøgt muligheden for at finde egnede bygninger til at etablere enkeltmandstilbud i kommunens bygningsmasse, men det har ikke været muligt at finde en egnet bygning.

Mulig løsning

En mulig løsning er, at kommunen etablerer nye solistboliger i form af præ-fabrikeret modulbyggeri, som er særligt egnet til målgruppen, og som etableres i tilknytning til kommunens botilbud Føllehavegård, der huser borgere med betydelige fysiske og psykiske handicap.

Teknik- og Miljøforvaltningen vurderer, at det vil være muligt at etablere de tre solistboliger på det samlede restareal på Fuglebæk Allé, hvor både Føllehavegård og Køge Nord Plejecenter er placeret under forudsætning af, at etableringen af de tre solistboliger koordineres med den planlagte udvidelse af Køge Nord Plejecenter med 40 pladser.

Fordelen ved at placere solistboligerne i nærhed til et allerede etableret botilbud er, at en væsentlig del af driftsomkostningerne ved at etablere et 24-timers bemandet enkeltmandstilbud kan reduceres, idet personalet samt nattevagterne fra botilbuddet vil kunne organiseres til også at kunne servicere solistboligerne.

Det er Velfærdsforvaltningens vurdering, at det vil være økonomisk fordelagtigt at etablere egne solisttilbud fremfor at købe dyre private tilbud samtidig med, at det er vurderingen, at det vil være et fagligt bedre tilbud for borgerne.

Herudover harmonerer muligheden for et etablere enkeltmandstilbuddene i Køge Kommune godt med strategien på det specialiserede børne- og voksensocialområde, hvor man med udgangspunkt i nærhedsprincippet så vidt muligt ønsker at drive og etablere egne tilbud til kommunens borgere med henblik på, at borgerne kan være tæt på familie og netværk.

Anlægsomkostninger

Løsningen tager udgangspunkt i præfabrikerede nøglefærdige boliger på ca. 48-50 m², der indrettes specifikt til målgruppen af borgere med betydelige fysiske og psykiske handicap.

Anlægsomkostningerne til løsningen består af udgifter til de nøglefærdige boliger samt tilslutningsafgifter, fundering m.v. De samlede anlægsomkostninger vurderes at beløbe sig til ca. 5 mio. kr. for etablering af tre solistboliger. De præcise anlægsomkostninger kan først endeligt beregnes, hvis det besluttes at gå videre med projektet.

Finansiering

Velfærdsforvaltningen har forelagt Økonomiudvalget at godkende, at anlægsomkostningerne søges finansieret via låneansøgning til den nyligt etablerede pulje fra økonomiaftalen for 2024, hvor der ekstraordinært er etableret lånedispenation på 200 mio. kr. på landsplan til kommuner, der ønsker at udvide den kommunale botilbudskapacitet i 2024. Det er en forudsætning for at komme i betragtning til puljen, at der er tale om projekter, der medvirker til at øge den kommunale botilbudskapacitet på enten §107 midlertidige botilbud eller §108 længerevarende botilbud, og at projektet kan færdigrealiseres inden udgangen af 2024.

Det er forvaltningens vurdering, at etablering af solistboligerne opfylder kriterierne for lånepuljen, idet der er tale om etablering af §108-tilbud, og fordi det vurderes muligt at etablere solistboligerne inden udgangen af 2024.

Der er frist på ansøgning til puljen den 14. august 2023.

Betydning for botilbudskapaciteten

Etablering af tre solistboliger som § 108-længerevarende botilbud vil indebære en udvidelse af botilbudskapaciteten på socialområdet med 3 boliger. Boligerne vil være tilgængelige for alle kommuner at søge optagelse på, når/hvis der opstår

ledig kapacitet. Køgeborgere, der i dag har midlertidige dyre udenbys enkeltmandstilbud, vil i første omgang søges hjemtaget til boligerne.

Økonomi

Der er ingen negative økonomiske konsekvenser for Køge Kommune. Der er ved udvidelse af botilbudskapaciteten med de 3 solistboliger ikke forbundet øgede driftsudgifter, idet det er vurderingen, at det er en billigere løsning at have egne solistboliger i Køge Kommune end som i dag at købe tilbuddene udenbys.

Godkender Økonomiudvalget, at Køge Kommune ansøger om lånedispensation for 2024 til udvidelse af den kommunale botilbudskapacitet, og får Køge Kommune godkendt ansøgningen, vil Velfærdsforvaltningen i samarbejde med Teknik- og Miljøforvaltningen udarbejde et endeligt sagsoplæg vedrørende etablering af solistboligerne med tilhørende anlægsøkonomi.

Økonomisk Afdeling bemærker, at såfremt Køge Kommune opnår fuldt tilsagn fra lånepuljen og projektet gennemføres, da vil der på kort sigt ikke være en likviditetseffekt, da projektet lånefinansieres. Hvis der f.eks. er tale om et 20-årigt lån, da vil der imidlertid være en årlig driftsudgift på 200.000 kr. i 20 år. Afdragsperioden kendes pt. ikke. Projektet vil desuden øge anlægsudgifterne med 5 mio. kr., men det vil ikke belaste anlægsrammen, idet anlægsrammen hæves tilsvarende for de kommuner, der opnår tilsagn fra lånepuljen.

Sagens forløb

14-08-2023 Økonomiudvalget

Beslutning ikke frigivet

Beslutning

1. Taget til efterretning.
2. Godkendt.

Punkt 93: Udkast til sundhedspolitik for Køge Kommune

2022-009926

Indstilling

Velfærdsforvaltningen indstiller, at Børneudvalget, Erhvervs- og Arbejdsmarkedsudvalget, Klima- og Planudvalget, Kultur- og Idrætsudvalget, Skoleudvalget, Socialudvalget, Teknik- og Ejendomsudvalget, Ældre- og Sundhedsudvalget og Økonomiudvalget:

1. tager indkomne høringssvar til efterretning
2. indstiller udkast til sundhedspolitik for Køge Kommune til godkendelse i Byrådet

Baggrund og vurdering

Med udgangspunkt i Køge Kommunes sundhedsprofil 2021 besluttede Ældre- og Sundhedsudvalget at igangsætte en inddragende proces for udvikling af ny sundhedspolitik for Køge Kommune, som involverer borgere, pårørende, foreninger, erhvervsliv og medarbejdere fra forskellige fagområder i kommunen.

Udkast til ny sundhedspolitik har været i høring i Seniorrådet, Handicaprådet, Integrationsrådet, Udsatterrådet og Køge Kommunes Arbejdsmarkedsråd.

Der er indkommet høringssvar fra Seniorrådet, Udsatterrådet og Handicaprådet. Høringssvar er vedlagt som bilag. Forvaltningen foreslår, at de konkrete forslag i rådernes høringssvar indgår som en del af udvalgets videre arbejde med sundhedspolitiske initiativer.

I forbindelse med udviklingen af sundhedspolitikken, er der udarbejdet et inspirationskatalog til konkrete indsatser, der kan fremme sundheden i Køge Kommune. Kataloget er blevet til på baggrund af drøftelser med borgere, frivillige, medarbejdere mv. men indeholder også erfaringer fra andre kommuner.

Efter Byrådets behandling af sundhedspolitikken i august 2023, vil alle fagudvalg på deres møder i september 2023 drøfte og udvælge sundhedspolitiske indsatser på eget fagområde. Her vil inspirationskatalog til konkrete indsatser sendes med til inspiration til de politiske drøftelser i fagudvalgene.

I stedet for handleplaner, beskriver sundhedspolitikken tre overordnede principper, som er rammesættende for fagudvalgenes arbejde med konkrete sundhedspolitiske indsatser:

1. Vi skaber løsninger og initiativer sammen med borgere, erhvervsliv, lokalsamfund og på tværs af fagområder og sektorer. Vi inviterer til og samarbejder i gode relationer og forpligtende fællesskaber.
2. Vi tager udgangspunkt i dem, det handler om og deres perspektiver på det sunde og gode liv.
3. Vi måler på effekten af vores indsatser. Ambitionen er, at vi kan se forbedringer i Køge Kommunes sundhedsprofil ved kommende målinger.

Politikken bygger på viden og forskning fra myndigheder og eksperter, men også på konkrete erfaringer og oplevelser fra borgere, foreninger, erhvervsliv, fagprofessionelle. Godt 250 borgere, frivillige, medarbejdere mv. har deltaget i processen og bidraget til Køge Kommunes nye sundhedspolitik. Det betyder, at der bag hvert tema og målsætning ligger konkrete oplevelser, erfaringer og viden om, hvad der kan og vil skabe det bedste fundament for et godt og sundt liv i Køge Kommune. Derfor har udkast til ny sundhedspolitik også fået overskriften 'Sammen om Sundhed'.

Fire ud af fem borgere i Køge Kommune vurderer, deres helbred som fremragende, vældig godt eller godt og vidner om at meget lykkes i Køge Kommune som lokalsamfund. Denne sundhedspolitik adresserer derfor de områder, som vidensindsamlingen og den løbende dialog undervejs peger på som væsentlige i forhold til, at endnu flere borgere oplever at kunne leve et godt og sundt liv i Køge Kommune.

Dialogen og samarbejdet har været omdrejningspunkt for tilblivelse af sundhedspolitikken og det er også gennem vedvarende dialog og samarbejde, at sundhedspolitikken skal omsættes til nye konkrete indsatser og aktiviteter, der gør en mærkbar forskel i forhold til den fysiske, mentale og sociale trivsel i hverdagen.

Visionen med Køge Kommunes sundhedspolitik er at skabe gode rammer for fysisk, mental og social sundhed, som er vigtig for, at vi kan leve det liv, vi gerne vil - hver især og sammen. Den sundhedspolitiske mission er, at vi sammen kan og skal skabe trivsel og sundhed for alle.

Udkast til ny sundhedspolitik indeholder fem temaer:

- En barndom og ungdom i trivsel
- En hverdag og fritid med sunde muligheder
- Sunde lokalsamfund og fællesskaber
- Lige adgang til sundhed
- Flere gode leveår

Under hvert tema, er der tre overordnede målsætninger, som danner en ramme for, hvad Køge Kommune sætter fokus på, når der arbejdes med sundhed. Det er en ramme som alle kan bidrage til at udfylde med konkrete indsatser, uanset om det er Køge Kommune, en lokal virksomhed, en forening eller noget helt fjerde.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Køge Kommune.

Beslutning

1. Taget til efterretning.
2. Anbefales overfor Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Inspirationskatalog til konkrete indsatser.pdf

Sundhedspolitik - høringsudkast.pdf

Handicaprådgivningens høringssvar til Sundhedspolitik.docx

Udsatterådets høringssvar til Sundhedspolitik.docx

Seniorrådets høringssvar til Sundhedspolitik.docx

Punkt 94: Budgeterklæring om borgernes retssikkerhed og god sagsbehandling

2022-023183

Indstilling

Børne- og ungeforvaltningen og Velfærdsforvaltning indstiller, at Børneudvalget, Ældre- og Sundhedsudvalget og Socialudvalget sender sag om udmøntning af budgeterklæringen om borgernes retssikkerhed og sagsbehandling til orientering i Byrådet.

Baggrund og vurdering

Med budgetforliget for 2023-26 blev forligspartierne enige om, at der igangsættes en dialog mellem Børneudvalget, Ældre- og Sundhedsudvalget og Socialudvalget samt relevante råd og medarbejdere om den gode løsning for borgernes retssikkerhed og god sagsbehandling.

Der blev afsat 100.000 kroner i 2023 til konsulentbistand. Forligspartierne ønsker at arbejdet afsluttes inden sommeren 2023 og at afrapporteringen sker til det samlede Byråd med henblik på at kunne indgå i drøftelserne om budgettet for 2024-27.

På udvalgsmøderne i februar 2023 besluttede fagudvalgene at sende nedenstående udkast til procesplan i høring hos Seniorråd, Handicapråd, Udsatteråd og Integrationsråd:

- **Februar 2023:** Børneudvalget, Ældre- og Sundhedsudvalget og Socialudvalget behandler udkast til procesplan og sender den i høring i Seniorråd, Handicapråd, Udsatteråd og Integrationsråd
- **Marts 2023:** Børneudvalget, Ældre- og Sundhedsudvalget og Socialudvalget behandler høringssvar og godkender procesplan.
- **Marts-april 2023:** Vidensindsamling bestående af blandt andet interviews med rådene og desktop-analyse af tendenser og muligheder, med inspiration og erfaringer fra andre kommuners arbejde med retssikkerhed og sagsbehandling
- **Maj 2023:** Fællesmøde mellem fagudvalg og råd med præsentation af vidensindsamling og drøftelse af forskellige scenarier.
- **August 2023:** Afrapportering til Byrådet

KL og Komponent har stået for vidensindsamling og inspirationskatalog over andre kommuners erfaringer og indsatser og beskriver i kataloget 7 indsatser, der omhandler retssikkerhed og sagsbehandling:

1. Sammenhængende borgerforløb
2. Beskæftigelsesvejleder
3. Kompetenceforløb for nye medarbejdere
4. Trykke hænder og leveregler
5. Klagedreven innovation
6. Åbenhed i forvaltningen
7. Borgerrådgiverfunktion

Vidensindsamlingen og inspirationskataloget blev drøftet mellem fagudvalgene og Handicaprådet, Seniorrådet, Integrationsrådet og Udsatterådet med udgangspunkt i et oplæg fra KL på fællesmødet den 15. maj 2023. På mødet drøftede deltagerne de forskellige indsatser og erfaringer fra andre kommuner, med særligt fokus på borgerrådgiverfunktionen.

Inspirationskatalog fra KL og Komponent samt oplægget fra fællesmødet er vedlagt som bilag.

Økonomi

Der er afsat 100.000 kr. til konsulentbistand, som er anvendt på konsulenttydelser i forbindelse med analyse af erfaringer fra andre kommuner samt oplæg på fællesmøde mellem fagudvalg og råd i maj 2023.

Beslutning

Anbefales overfor Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Oplæg fra fællesmøde om retssikkerhed og sagsbehandling, 15. maj 2023

Inspirationskatalog.pdf

Fraværende Ali Ünsal

Punkt 95: Udkast til vedtægtsændring for Udsatterådet

2021-026737

Indstilling

Velfærdsforvaltningen indstiller, at Socialudvalget:

1. Godkender forslag til ændringer i Udsatterådets vedtægter
2. Igangsætter proces med udpegning af medlemmer af Udsatterådet.

Baggrund og vurdering

Udsatterådet består af 12 medlemmer, der virker i en 4-årig periode og sammensættes, så der er minimum 9 brugerrepræsentanter, en politisk udpeget og to med særlig viden indenfor udsatteområdet.

Der er på nuværende tidspunkt ledige pladser i rådet og i den forbindelse har rådet indsendt forslag til ændringer af de nuværende vedtægter. Se bilag 'Vedtægtsændringsforslag 2023 side om side' for konkrete ændringsforslag både til indhold og sprog. For en samlet oversigt se bilag 'Følgeskrivelse til udkast til vedtægtsændringer juni 2023'.

Forvaltningen har på baggrund af dette udarbejdet udkast til vedtægtsændringer. Se bilag 'Udkast til vedtægtsændringer Udsatterådet juni 2023'

Nedenfor gennemgås Udsatterådets forslag til ændringer i indhold med dertilhørende bemærkninger fra forvaltningen:

§ 2: at udsatterådet også er høringsorgan i forhold til veteraner.

Forvaltningen har ikke bemærkninger i forhold til rådets forslag.

§ 3: at udsatterådets sammensætning ændres således at for at blive udpeget skal man bo i kommune, være lokalt forankret eller have anden særlig og relevant tilknytning til kommunen.

Forvaltningen har ikke bemærkninger i forhold til rådets forslag.

Herudover foreslår rådet, at næstformanden af rådet er den politiske udpegede repræsentant.

Forvaltningen har ikke bemærkninger i forhold til rådets forslag.

Herudover foreslår rådet at formandskabet bestemmer, hvilke opgaver, sekretariatet skal løse.

Det fremgår at de gældende vedtægter, at Velfærdsforvaltningen varetager sekretariatsbetjening af Udsatterådet.

Formuleringen svarer til tilsvarende formuleringer i forhold til andre råd og forvaltningen anbefaler, at den gældende formulering fastholdes.

§ 4: en mere detaljeret beskrivelse af proceduren i forbindelse med rådets konstituering.

Forvaltningen har ikke bemærkninger i forhold til rådets forslag.

§ 5: at socialudvalgets møde med Udsatterådet skal afholdes inden udgangen af april.

Forvaltningen foreslår, at det ændres til "afholdes som udgangspunkt inden udgangen af april".

§ 6: at Udsatterådet kan overføre uforbrugte midler til det efterfølgende budgetår, at rådet skal have kvartalsvise regnskaber og at rådets medlemmer tildeles diæter.

Vedrørende overførsler bemærker forvaltningen, at spørgsmålet er reguleret i kommunens økonomiske styringsprincipper.

Forvaltningen har ikke bemærkninger i forhold til rådets forslag om kvartalsvise regnskaber.

I forhold til diæter bemærker forvaltningen, at der ikke i budgettet er afsat midler til diæter til medlemmerne af Udsatterådet.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Køge Kommune.

Beslutning

1. Godkendt.
2. Godkendt.

Bilag

Vedtægtsændringsforslag 2023 side om side-1.pdf

Følgeskrivelse til Socialudvalget

Udkast til vedtægtsændringer Udsatterådet juni 2023

Fraværende Ali Ünsal

Punkt 96: Høringssvar - Udkast til Sundhedsaftale 2024-2027

2023-010586

Indstilling

Velfærdsforvaltningen indstiller, at Socialudvalget og Ældre- og Sundhedsudvalget godkender høringssvar til Sundhedsaftalen 2024-2027.

Baggrund og vurdering

Sundhedssamarbejdsudvalget i Region Sjælland har ud fra indledende drøftelser og input fra de 4 sundhedsklynger i Region Sjælland samt Patientinddragelsesudvalget besluttet at basere ny sundhedsaftale for 2024–2027 på en revision af Sundhedsaftalen 2019-2023. En revision af aftalen indbefatter at videreføre vision, målsætninger og nuværende målgrupper. Dette med en prioritering af særligt fokus på børn og unges trivselsudfordringer, samt tværgående indsatser, herunder lighed i sundhed, digitalisering og forebyggelse. Udkast til Sundhedsaftale 2024-2027 for Region Sjælland er udsendt i offentlig høring.

Køge Kommune finder det hensigtsmæssigt, at såvel målgrupper som kommunalt-regionale mål fra Sundhedsaftalen 2019-2023 videreføres i udkastet til den nye aftale.

Køge Kommune noterer sig derudover det positive i, at principperne for sundhedssamarbejdet videreføres herunder særligt principperne om fælles ansvar ved sektorovergange samt planlagt opgaveflytning.

Køge Kommune har ingen konkrete ændringsforslag til det tilsendte høringssudkast.

Lovgrundlag

Ifølge Sundhedslovens § 205 skal der i hver valgperiode indgås en Sundhedsaftale mellem regionsrådet og de enkelte kommunalbestyrelser i regionen. I sundhedsloven og bekendtgørelsen om sundhedsklynger fra 2022 er ligeledes fastlagt rammer for Sundhedssamarbejdsudvalgets og sundhedsklyngernes rolle i forhold til Sundhedsaftalen. Sundhedsaftalen er en politisk aftale og udgør den overordnede, generelle ramme for samarbejdet på sundhedsområdet mellem kommuner og regioner, herunder almen praksis.

Formålet med Sundhedsaftalen er at bidrage til sammenhængende patientforløb på tværs af sygehuse, kommuner og praktiserende læger. Målet er, at den enkelte borger tilbydes en indsats af høj og ensartet kvalitet, uanset antallet af kontakter eller karakteren af den indsats, der er behov for.

Sundhedsaftalens vision, målgrupper og målsætninger

Sundhedssamarbejdsudvalgets vision for Sundhedsaftale 2024-2027 er i lighed med den nuværende Sundhedsaftale ”Fælles med borgeren om bedre sundhed”. Ambitionen er fortsat, at vi sammen med borgeren benytter kommunale og regionale ressourcer bedst muligt til at opnå bedre sundhed.

Sundhedssamarbejdsudvalget har vurderet, at der fortsat er grundlag for at arbejde videre med de 4 nuværende målgrupper for Sundhedsaftalen:

- Børn og unge med trivselsudfordringer
- Sårbare ældre
- Borgere med kroniske og langvarige forløb
- Voksne med psykisk sygdom

Sundhedssamarbejdsudvalget ønsker i denne sammenhæng, at børn og unge med trivselsudfordringer prioriteres og får et særligt fokus.

Derudover er det intentionen fra Sundhedssamarbejdsudvalget, at der i den kommende sundhedsaftale arbejdes videre med de fælles kommunale og regionale mål fra den nuværende sundhedsaftale:

- Fælles om borgerens livsudfordringer
- Tryghed og mestring i eget hjem
- Effektiv forebyggelse – sunde borgere
- Mental sundhed og psykisk trivsel.

For hvert mål er der målepunkter for at kunne monitorere arbejdet med Sundhedsaftalen, og fastholde fokus og retning for implementeringen af Sundhedsaftalen.

Aftalen beskriver desuden principper for samarbejdet med henblik på fortsat at udvikle kvaliteten og skabe sammenhæng og fremme en langsigtet og planlagt opgaveoverdragelse og tydelig arbejdsdeling mellem kommuner og region:

- Fælles ansvar ved sektorovergange
- Planlagt opgaveflytning
- Opgaverne løses på det lavest mulige omkostningsniveau
- Fælles kvalitets- og udviklingsdagsorden
- Fælles digitaliseringsdagsorden

Tidsplan og videre proces

Alle høringssvar indgår i det videre arbejde med Sundhedsaftalen, som vil gælde fra 1. januar 2024.

Sundhedssamarbejdsudvalget drøfter på sit møde den 25. september 2023 de indkomne høringssvar. Derefter sendes Sundhedsaftalen til godkendelse i de 17 kommunalbestyrelser og Regionsrådet.

Sundhedsaftalen 2024-2027 skal indsendes til endelig godkendelse i Sundhedsstyrelsen senest d. 1. januar 2024.

Sundhedssamarbejdsudvalget vil desuden invitere kommunale politikere m.fl. til et stormøde den 1. november 2023 om Sundhedsaftalen og det fælles arbejde med at implementere aftalen.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Køge Kommune.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Høringsbrev

Bilag 1.pdf

Bilag 2.pdf

Bilag 2 - Sundhedsaftalen Plan for hørings- og godkendelsesfasen.pdf

Høringssvar - Sundhedsaftalen 2024-2027

Fraværende Ali Ünsal

Punkt 97: Orientering om sygefravær på socialområdet

2022-003205

Indstilling

Velfærdsforvaltningen indstiller, at Socialudvalget tager orienteringen om sygefraværet på udvalgets område til efterretning.

Baggrund og vurdering

Velfærdsforvaltningen har et skærpet fokus på nedbringelse af sygefraværet. Som led i dette arbejde forelægger forvaltningen for Socialudvalget hver måned sygefraværsopgørelse, som udarbejdes af Køge Kommune.

Rapporten for ultimo juli 2023 for Socialafdelingen er vedlagt som bilag.

Den seneste sygefraværsopgørelse for Socialafdelingen fra juli 2023 viser:

- I juli 2023 var der i afdelingen et sygefravær på 5,2%, hvilket er et fald i sammenligning med juli 2022, hvor sygefraværet var på 6,0%
- Det gennemsnitlige sygefravær over de seneste 12 måneder er pct. på 7,9%, hvilket er over det gennemsnitlige mål på 5% for Velfærdsforvaltningen
- Sygefraværet er især højt over længere tid i Pedersvænge med 11,8 % over de seneste 12 måneder, men med et sygefravær på 8,0% i juli måned. Agerbækhuse har et sygefravær på 4,3% i juli og 8,4 over de seneste 12 måneder.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Køge Kommune.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

2023_07_sygefravær_social_SOU.pdf

Fraværende Ali Ünsal

Punkt 98: Ankestyrelsens Danmarkskort for 2022 for socialområdet

2022-022838

Indstilling

Velfærdsforvaltningen indstiller, at Socialudvalget overfor Økonomiudvalget og Byrådet, anbefaler, at

1. tage orientering om Ankestyrelsens Danmarkskort over omgjorte klagesager på socialområdet og voksenhandicapområdet for 2022 til efterretning, og
2. beslutte, at omgørelsesprocenten for 2022 i Køge Kommune ikke giver anledning til, at der udarbejdes en handlingsplan, idet opgørelsen ikke giver anledning til særlige tiltag.

Baggrund og vurdering

Social-, Bolig- og Ældreministeriet offentliggør hvert år et kommuneopdelt danmarkskort over det forudgående års statistik over omgørelsesprocenten i Ankestyrelsens afgørelser i klagesager efter lov om social service.

Kommunalbestyrelsen skal behandle danmarkskortet på et møde inden udgangen af det år, hvor danmarkskortet over omgørelsesprocenter på socialområdet offentliggøres - jf. retssikkerhedslovens §79 b.

Kommunalbestyrelsen skal i forbindelse med behandlingen tage stilling til, hvorvidt der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling. Beslutter kommunalbestyrelsen, at der ikke skal udarbejdes en handlingsplan, skal kommunalbestyrelsen orientere Ankestyrelsen herom.

Danmarkskortet på socialområdet

Danmarkskortet på socialområdet dækker over alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen over kommunalbestyrelsens afgørelse på tværs af børne- og voksenområdet. Omgørelsesprocenten fortæller derfor noget om rigtigheden af den del af kommunens afgørelser, der påklages til Ankestyrelsen.

Ankestyrelsens opgørelse er ikke opdelt på børne- og voksenområdet eller

på de enkelte paragraffer. Det er derfor ikke muligt at udskille de enkelte områder fra hinanden. Samlet viser opgørelsen på det samlede socialområde, at Ankestyrelsen i 2022 har behandlet 99

klagesager fra Køge Kommune - jf. [Omgørelsesprocenter på socialområdet i 2022 - Social- og Ældreministeriet \(sm.dk\)](#).

Resultatet af Ankestyrelsens behandling af klagerne er følgende:

- 57 sager er stadfæstet (57,5 %).
- 6 sager er ændret/ophævet (6,1 %).
- 36 sager er hjemvist til fornyet behandling (36,4 %).

Det giver en samlet omgørelsesprocent på 42,5 % i 2022. Der er således sket en stigning i omgørelsesprocenten siden 2021, hvor omgørelsesprocenten for Køge Kommune var 25 %.

På landsplan er der ligeledes sket en stigning i omgørelsesprocenten fra 32 % i 2021 til 37,5 % i 2022. Heraf blev 9,0 % af sagerne ændret/ophævet af Ankestyrelsen og 28,5 % af sagerne blev hjemvist til fornyet behandling i kommunerne.

Køge Kommune havde i 2022 dermed på det samlede socialområde en højere omgørelsesprocent end på landsplan.

Andelen af sager, hvor Ankestyrelsen var helt eller delvist uenig med Køge Kommunes afgørelse, og hvor Ankestyrelsen derfor ændrede eller ophævede afgørelsen, var dog lavere i Køge Kommune end på landsplan. Det er dermed i andelen af sager, der blev hjemvist til fornyet behandling, at Køge Kommune i 2022 lå over landsgennemsnittet. En hjemvisning sker fx, når Ankestyrelsen vurderer, at kommunen har foretaget procedurefejl eller der mangler væsentlige oplysninger i en sag, hvorefter Ankestyrelsen beder kommunen om at genoptage sagen og afgøre den på ny.

Danmarkskortet på voksenhandicapområdet

Som en del af Danmarkskortet på socialområdet offentliggøres også en særskilt opgørelse over klager på voksenhandicapområdet, som omhandler bestemmelserne om kontante tilskud (§ 95), BPA - borgerstyret personlig assistance (§ 96), ledsageordning (§ 97) og merudgifter (§ 100) - jf. [Omgørelsesprocenter på voksenhandicapområdet i 2022 - Social- og Ældreministeriet \(sm.dk\)](#).

Danmarkskortet viser, at Ankestyrelsen ud af de samlede 99 klager på socialområdet i 2022 behandlede 11 klager fra Køge Kommune på voksenhandicapområdet. Resultatet af Ankestyrelsens behandling af klagerne er følgende:

- 3 sager er stadfæstet (27 %).
- 0 sager er ændret/ophævet (0 %).
- 8 sager er hjemvist til fornyet behandling (73 %).

Det giver en samlet omgørelsesprocent på 73 % i 2022. Der er således sket en stigning i omgørelsesprocenten siden 2021, hvor omgørelsesprocenten for Køge Kommune var 29 %.

På landsplan er der ligeledes sket en stigning i omgørelsesprocenten fra 34,3 % i 2021 til 38,9 % i 2022. Heraf blev 7,7 % af sagerne ændret/ophævet af Ankestyrelsen og 31,3 % af sagerne blev hjemvist til fornyet behandling i kommunerne.

Køge Kommune havde i 2022 dermed på voksenhandicapområdet en højere omgørelsesprocent end på landsplan i modsætning til 2021, hvor omgørelsesprocenten lå under landsgennemsnittet.

Årsagen til den høje omgørelsesprocent i 2022 skal findes i, at lovgivningen vedrørende merudgiftsydelser efter §100 i serviceloven er svære at gennemskue, og det derfor ikke har været tydeligt, hvilke krav til sagsbehandlingen, der præcist skulle opfyldes. Ud af de 8 sager, der har været hjemvist i 2022, vedrører 7 af sagerne således sager om merudgifter vedrørende §100. Hjemvisningen af sagerne har medvirket til tydeliggøre kravene til sagsbehandling og oplysning i §100-merudgift-sagerne, således at myndighedsområdet fremadrettet er opmærksomme på kravene til sagsbehandlingen. I den forbindelse er det værd at bemærke, at en forenkling og nytænkning af reglerne for merudgiftsydelser på socialområdet er en af de anbefalinger, som ekspertudvalget på socialområdet har med i deres anbefalinger til en bæredygtig faglig og økonomisk udvikling af socialområdet. I forbindelse med den nyligt indgåede *Aftale om kommunernes økonomi for 2024* mellem Regeringen og KL er det i forlængelse heraf aftalt, at der skal udarbejdes en ny model for merudgiftsydelserne, der skal bidrage til et mere enkelt og gennemsigtigt system, da Regeringen og KL anerkender, at de nuværende regler for merudgiftsydelser er svære at gennemskue og administrativt ressourcetunge.

Handlingsplan

Voksenområdet har løbende fokus på at kvalitetsudvikle sagsbehandlingen og tage ved lære af de klagesager, som Ankestyrelsen hjemviser eller omgør. I 2022 var der ingen sager på Voksenområdet, der blev ændret eller ophævet af Ankestyrelsen. Til gengæld var andelen af sager, der blev hjemsendt til Køge Kommune til fornyet behandling højere end på landsplan. Eftersom de hjemsendte sager i alt overvejende grad handler om ydelser vedrørende merudgifter, har Voksenområdet fået tydeliggjort kravene til sagsbehandling af netop disse sager, hvorfor området nu er opmærksomme til såvel proces- som oplysningskrav i sagerne fremadrettet. På den baggrund vurderer forvaltningen, at der ikke er grundlag for at iværksætte en særskilt handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling på området.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Køge Kommune.

Beslutning

1. Taget til efterretning.
2. Anbefales overfor Økonomiudvalget og Byrådet.

Fraværende Ali Ünsal

Punkt 99: Eventuelt

Beslutning

Formanden orienterede om March mod Ensomhed, der finder sted fredag den 18. august 2023 kl. 7.30 fra Rådhusgården.

Fraværende Ali Ünsal

Punkt 100: Lukket: Eventuelt - lukket

Fraværende Ali Ünsal

Punkt 101: Lukket: Underskriftsblad - Socialudvalget

Fraværende Ali Ünsal