

REFERAT Børneudvalget d. 13-01-2021

Mødedato Onsdag d. 13. januar 2021 kl. 16:00

Mødested Teams

Mødedeltagere Pernille Sylvest, Selim Balikci, Thomas Kampmann, Anders Ladegaard Bork, Jacqueline Sporon-Fiedler, Thomas Kielgast (Fravær), Søren D. Brask

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
1. økonomiske redegørelse 2021 - Børneudvalget.....	4
Månedsopfølgning på Børneudvalgets budget pr. 30. november 2020.....	5
Dimensionering af dagtilbud som følge af corona.....	6
Vægtning mellem uddannet og ikke-uddannet personale i dagtilbud.....	8
Projekt 'Din Stemme'.....	10
Meddelelser og spørgsmål - åben.....	11
Lukket: Meddelelser og spørgsmål - lukket.....	12
Lukket: Underskriftsblad - Børneudvalget.....	13

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Sagens forløb

13-01-2021 Børneudvalget

Beslutning ikke frigivet

Beslutning

Godkendt, herunder, at sundhedsplejerske Karen Marie Bertelsen indledte med en orientering om projekt 'Forstå din baby'.

Punkt 2: 1. økonomiske redegørelse 2021 - Børneudvalget

2020-073814

Indstilling

Børne- og Uddannelsesforvaltningen indstiller, at Børneudvalget over for Økonomiudvalget og Byrådet anbefaler

1. at godkende budgetneutral omplacering fra Social- og Arbejdsmarkedsudvalget på 0,1 mio. i 2022 og 0,28 mio. kr. fremover
2. at godkende budgetneutral omplacering fra Ældre- og Sundhedsudvalget på 0,06 mio. i 2022 og 0,01 mio. kr. fremover.

Baggrund og vurdering

Formålet med 1. økonomiske redegørelse er at gøre opmærksom på, om der er forudsætninger i budgetlægningen, som vil være vanskelige at gennemføre, eller om grundlaget for forudsætningerne har ændret sig.

Børneudvalgets samlede budget udgør 503 mio. kr. Driftsbevillingerne til både 0-6 årsområdet og foranstaltningerne for børn og unge forventes overholdt.

Der forventes en mulig udfordring på 3,8 mio. kr. vedrørende manglende refusionsindtægter for særligt dyre enkeltsager.

Baggrunden er, at satserne i forbindelse med udligningsreformen for særligt dyre enkeltsager er justeret, så statsrefusionen stiger. Samtidig er alle kommuner blevet reduceret gennem Lov- og Cirkulæreprogrammet med et tilsvarende beløb via bloktilskudsnøglen. Det vil overordnet sige en nulsums løsning, som alt andet lige omfordeler fra de kommuner, der har lave udgifter til dem, der har høje udgifter. Den konkrete omfordeling var ikke kendt på tidspunktet for budgetlægningen, og derfor kunne de nuværende udfordringer ikke håndteres på daværende tidspunkt.

Udfordringen forventes at blive et tema i næste års forhandlinger om Økonomiaftalen mellem regeringen og KL, da omfordelingen mellem kommunerne er større end ventet i flere kommuner. Det er derfor vurderingen, at udfordringen bliver løst til sommer, og derfor anbefales det at afvente resultatet af økonomiforhandlingerne.

Idet beregningen af særligt dyre enkeltsager er usikker på nuværende tidspunkt, vil forvaltningen udarbejde en genberegning frem mod 2. økonomiske redegørelse.

I forbindelse med budgetlægningen blev fordelingen af midler fra Lov- og Cirkulæreprogrammet mellem Social- og Arbejdsmarkedsudvalget og Børneudvalget i overslagsårene placeret forkert, hvorved der skal omplaceres 0,1 mio. kr. stigende til 0,3 mio. kr. budgetneutralt mellem udvalgene.

Endvidere skal der omplaceres midler til Vaccinationsambassadører fra Ældre- og Sundhedsudvalget til Sundhedsplejen.

Opfølgningen er gennemført for den ordinære drift, dvs. uden påvirkninger fra COVID 19 omkostninger. Der er ikke lavet et skøn for forventede COVID 19 omkostninger for 2021 i indeværende redegørelse, da det endnu er for tidligt på året til et sådan estimat.

Økonomi

Ved tilførelse af budgetneutrale omplaceringer forudsættes budgettet at være i balance.

Sagens forløb

13-01-2021 Børneudvalget

Beslutning ikke frigivet

Beslutning

Ad. 1 og 2 anbefales overfor Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Bilag 1 - Økonomisk overblik - Børneudvalget (skema)

Punkt 3: Månedsopfølgning på Børneudvalgets budget pr. 30. november 2020

2019-022370

Indstilling

Børne- og Uddannelsesforvaltningen indstiller, at Børneudvalget

1. tager økonomioverblikket til efterretning.

Baggrund og vurdering

Forvaltningen har udarbejdet et overblik over den økonomiske situation på udvalgets område.

Bilag 1: Økonomisk overblik over den samlede bevilling

Bilaget viser, at der på udvalgets område kan forventes et mindreforbrug på 3,1 mio. kr.

Estimatet er på samme niveau som estimatet for september. Aktivitetsændringerne medfører disse udsving i estimatet på +/- 1-2 mio. kr.

Udgifterne i forbindelse med corona indgår ikke i nærværende regnskab. Siden sidste måned er udvalget kompenseret med 5,5 mio. kr. svarende til 2/3-dele af udvalgets opgjorte udgifter.

Alle institutioner med overførselsadgang er estimeret til budgetbalance for at skabe et reelt billede af den aktuelle situation. Overførelsen opgøres inden næste møde og vil derfor indgå i den samlede opgørelse på februar mødet.

Bilag 2: Overblik over samlet kapacitet i daginstitutioner ekskl. dagplejen

Det forventede overskud er uændret siden sidste møde. Dette er dog med forbehold for, at der er set en vækst i privatpassede børn, som medfører at mindreforbruget er brugt til dette formål.

Bilag 3: Opfølgning på familieområdets indsatser

Det forventede overskud udgør en forventning om 1,8 mio. kr. inden for serviceområderne og 0,8 mio. kr. på øvrige områder. Med en måned tilbage af året er det overvejende sandsynligt, at der vil være en positiv overførsel til 2021.

Økonomi

Se ovenfor samt bilag.

Sagens forløb

13-01-2021 Børneudvalget

Beslutning ikke frigivet

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 - Månedsopfølgning november

Bilag 2 - Budgetopfølgning dagtilbud - november

Bilag 3 - Månedsopfølgning Forantaltninger - November

Punkt 4: Dimensionering af dagtilbud som følge af corona

2020-051319

Indstilling

Børne- og Uddannelsesforvaltningen indstiller, at Børneudvalget

1. tager orientering om vilkår for dimensionering til efterretning
2. godkender udvælgelseskriterier ved dimensionering
3. godkender at beslutningskompetencen i tilfælde af dimensionering delegeres til Børne- og Uddannelsesforvaltningen.

Baggrund og vurdering

Dimensionering er et tiltag, der kan iværksættes på dagtilbudsområdet efter nødprocedurebekendtgørelsen i dagtilbud, obligatoriske tilbud og private pasningsordninger efter dagtilbudsloven. Dimensionering indebærer, at pasningsgarantien efter dagtilbudsloven kan fraviges i helt ekstraordinære tilfælde, hvor ikke alle børn kan være i dagtilbuddet mv. på almindelig vis som følge af iværksættelse af nye eller genindførte foranstaltninger mod COVID-19. Helt ekstraordinære tilfælde kan fx være, at flere medarbejdere som følge af COVID-19 sendes hjem, og det ikke er muligt at skaffe tilstrækkeligt personale, eller at tilbuddet lukkes ned helt eller delvist, og flere eller alle medarbejdere og børn sendes hjem.

Dimensionering kan fx have form af en afgrænsning af de timer, børnene er i dagtilbud mv., eller en prioritering mellem børnene i forhold til den tid, de er i dagtilbud mv., og der kan anvendes andre lokaler eller forskudte mødetider ol. Som led i dimensionering kan pasningstilbuddet indrettes på en måde, så der er lokaliteter, der lukkes ned helt eller delvist.

Udvælgelseskriterier ved dimensionering

Ved dimensionering skal der tages hensyn til de børn og familier, som vurderes at have det største behov for fortsat at være i tilbuddet. Det er her og nu op til kommunerne selv at opstille kriterier for, hvilke børn, der skal tilbydes pasning, hvis dele af dagtilbuddet lukkes ned. Undervisningsministeriet har foreløbig meldt ud, at børn, hvis forældre varetager kritiske samfundsmæssige funktioner og børn i udsatte positioner, har fortrinsadgang. Der er behov for at definere yderligere kriterier for at kunne afgøre, hvilke børn, der derudover skal tilbydes pladser.

Forvaltningen foreslår på den baggrund, at følgende kriterier lægges til grund i forhold til prioritering mellem børnene i tilfælde af dimensionering:

1. 0-5-årige børn, hvis forældre varetager kritiske samfundsmæssige funktioner. Forældrene skal have afsøgt andre pasningsmuligheder.
2. 0-5-årige børn, der modtager sprogstimulering og obligatorisk læringstilbud efter dagtilbudsloven
3. 0-5-årige børn, der har særlige sociale, pædagogiske eller behandlingsmæssige behov, herunder tilfælde hvor forholdene i barnets eller den unges hjem begrunder et pasningstilbud.
4. 0-5-årige børn, hvis forældre er ansat i en virksomhed, der ikke har hjemsendt medarbejderne. Forældrene skal have afsøgt andre pasningsmuligheder.

Beslutningskompetence og sagsgang ved dimensionering

Beslutning om dimensionering i kommunale dagtilbud og obligatoriske tilbud kan træffes af kommunalbestyrelsen, der bl.a. har det økonomiske og juridiske ansvar. Kommunalbestyrelsen kan delegere beslutningskompetencen fx til forvaltning eller lederen. I private dagtilbud og private pasningsordninger ligger beslutningskompetencen hos den ansvarlige bestyrelse eller leder. Dagtilbudsområdet skal indberette til Styrelsen for Undervisning og Kvalitet, når der iværksættes dimensionering, men er fritaget for dette frem til den 10. januar 2021.

Det er forvaltningens vurdering, at behovet for dimensionering ofte vil opstå akut, fx ved mange sygemeldinger om morgenen, inden børnene møder i dagtilbuddet. Det kan også være, at situationen spidser til i løbet af dagen, og der er behov for allerede da at planlægge næste dages pasning. En tredje situation kan være, at flere medarbejdere er syge med Covid-19, og at sygefraværet må antages at række over noget tid. Her kan der træffes beslutning om dimensionering med lidt længere tidshorisont.

Der vil ofte være behov for, at lederen hurtigt skaber sig et overblik over, hvor omfattende nedlukningen skal være, og hvilke børn, der skal have mulighed for at modtage pasning.

Der vil også være behov for hurtig kommunikation med forældrene om situationen. Det er en vidtrækkende beslutning at

tilsidesætte pasningsgarantien, helt eller delvist, og forvaltningen skal sikre sig at beslutningen træffes i overensstemmelse med nødbekendtgørelsen. Dialog mellem lokale ledelse og forvaltningen er derfor helt afgørende.

Det er forvaltningens vurdering, at det er meget lidt sandsynligt, at en beslutning om dimensionering kan afvente ordinære møder i Børneudvalget. Der vil være behov for en smidig kompetencefordeling mellem leder, forvaltning og Børneudvalg. Forvaltningen anbefaler derfor, at kompetencen til at træffe beslutning om dimensionering delegeres til forvaltningen, og efterfølgende forelægges Børneudvalget til orientering.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Sagens forløb

13-01-2021 Børneudvalget

Beslutning ikke frigivet

Beslutning

Ad. 1. Taget til efterretning.

Ad. 2. Godkendt.

Ad. 3. Godkendt, idet Børneudvalget orienteres umiddelbart ved anvendelse af dimensioneringsmuligheden.

Punkt 5: Vægtning mellem uddannet og ikke-uddannet personale i dagtilbud

2020-072562

Indstilling

Børne- og Uddannelsesforvaltningen indstiller, at Børneudvalget

1. drøfter spørgsmålet om fordeling af uddannet og ikke-uddannet personale i dagtilbud.

Baggrund og vurdering

I budget 2020 er der afsat lønmidler til 488 fuldtidsansatte i dagtilbuddene svarende til et budget på 196 mio. kr. Der er ikke taget højde for vikardækning i beregningen. Dagtilbuddene får i 2020 en gennemsnitstimeløn på 209 kr., uanset om det er til aflønning af pædagoger eller medhjælpere.

Tages der udgangspunkt i de 488 fuldtidsstillinger, men med en højere andel af uddannede vil det betyde en øget årlig lønudgift ved en fordeling på:

70/30: svarende til 6 mio. kr.

75/25: svarende til 9 mio. kr.

80/20: svarende 11,7 mio. kr.

85/15: svarende 14,4 mio. kr.

Skal andelen af uddannede derimod øges indenfor det nuværende budget, vil det samtidig betyde en reduktion i antallet af ikke-uddannede på 18 medarbejdere alene ved en fordeling på 70/30%. Jo flere uddannede jo færre ikke-uddannede.

Kvaliteten kan højnes både ved flere uddannede og ved flere hænder. Coronaevalueringen viser, at flere medarbejdere over hele dagen skaber mere ro og sammenhæng i arbejdet til gavn for børnene. Det vurderes, at det vil betyde et behov for ca. 15 timer ekstra pr. stue pr. uge at sikre en tilstrækkelig personaledekning over hele dagen. Det vil samtidig medvirke til at øge kvaliteten, som er nærmere beskrevet nedenfor. Pt. er der ca. 110 grupper i dagtilbuddene, så det vil koste ca. 18 mio. kr., hvis stuerne opnormeres med 15 timer.

Antallet af børn i kommunen er stigende. Frem mod 2024 forventes der at skulle passes ca. 6% flere børn og frem mod 2032 ca. 25% flere børn end i dag, hvilket øger udgiftsniveauet yderligere.

Der er indgået aftale mellem regeringen, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet om lovbunden minimumsnormering i dagtilbud fra 2024. Med aftalen følger der finansiering, som kan bidrage til at øge normeringen i dagtilbud. Hvad det konkret betyder for Køge Kommune, vil blive fremlagt på et senere udvalgsmøde.

Flere pædagogers betydning for dagtilbuddene

Opgaverne i dagtilbuddene er i forlængelse af den styrkede læreplan, dagtilbudsstrategien, social normering mv. blevet mere komplekse og omfattende, og det kræver faglighed at sikre alle børns trivsel, dannelse, læring og udvikling.

En større andel af uddannede pædagoger vil i højere grad kunne sikre dagtilbud af høj kvalitet. Fx i forhold til tidlig opsporing af børn i udsatte positioner. Det vil også sikre, at når en uddannet går til møde eller anden aktivitet i relation til et barn, f.eks. en forældresamtale eller et møde i ressource-team, så vil der stadig være uddannet personale tilbage på stuen til de øvrige børn. Samarbejdet med forældrene er en vigtig del af den styrkede læreplan, herunder for de mest sårbare og udsatte børn, og her vil det igen være den uddannede pædagog, der går fra til dette arbejde.

Evalueringsinstituttet EVA har undersøgt, hvad kvalitet i dagtilbud består af. Helt overordnet kan det beskrives på følgende måde:

Strukturkvalitet - de fysiske rammer, normering, uddannelsesniveau, sammensætning med mere

Normering og gruppestørrelse har betydning for barn-voksen-interaktion, ligesom det har betydning for børnenes sociale og kognitive kompetencer. Børnene udviser bedre sociale interaktioner med hinanden, driller mindre og viser færre tegn på stress. Endvidere har det betydning for pædagogernes oplevelse af deres arbejde. Pædagogerne oplever lavere normeringer som mere udmattende og mindre tilfredsstillende. Arbejde i mindre grupper gør, at de voksne er nærværende, mere støttende og stimulerende i samværet med børnene. Det har en positiv betydning for børnenes kognitive funktion og sprogudvikling.

Proceskvalitet - den pædagogiske kvalitet i samspillet mellem medarbejderne og børnene, samspillet mellem børnene og samspillet med forældrene

En god normering øger muligheden for forældresamarbejde, som kan være med til at forbedre barnets læringsmiljø. Forældresamarbejdet styrkes ved, at hjemmet og dagtilbuddet kan afsætte tid til at udveksle unik viden om barnet. Kvalitet i interaktionen mellem børn og voksne fremmer børns udvikling af sociale kompetencer.

Resultatkvalitet - hvad børnene får af ud at være i dagtilbud og i hvilken grad de trives, lærer, dannes og udvikler livsduelighed

Børn udvikler sociale kompetencer i positive børnefællesskaber. Ved flere pædagoger er der bedre mulighed for/tid til at målrettede indsatser, der kan understøtte børns udvikling af sociale kompetencer, faglige kognitive færdigheder. Det gælder også i forhold til børn, som er i udsatte positioner.

Økonomi

Hvis andelen af pædagoger skal øges, medfører det en ekstra omkostning på mellem 6 og 14,4 mio. kr. årligt for en stigning på henholdsvis 5% og 20% ved uændret børnetal. Da antallet af børn stiger, vil lønudgiften også stige.

Sagens forløb

13-01-2021 Børneudvalget

Beslutning ikke frigivet

Beslutning

Drøftet.

Punkt 6: Projekt 'Din Stemme'

2020-070688

Indstilling

Børne- og Uddannelsesforvaltningen indstiller, at Børneudvalget

1. tager orienteringen om Familiecenter Køges afprøvning af metoden 'Din Stemme' til efterretning.

Baggrund og vurdering

Familiecenter Køge har fokus på bedst muligt at inddrage børn, unge og deres forældre i deres sag i familiecentret. Målet er, at barnet, den unge og forældrene oplever, at de bliver hørt, og at deres oplysninger indgår som en betydningsfuld del af det oplysningsgrundlag, som kommunen træffer afgørelse om særlig støtte til barnet, den unge og familien ud fra.

Som et led i at nå dette mål har Familiecenter Køge fået mulighed for vederlagsfrit at afprøve en ny digital metode til at afholde børnesamtaler i sager om særlig støtte til børn, unge og deres familier. Metoden hedder 'Din Stemme' for at understrege fokus på at få barnets/den unges stemme frem i oplysningen af sagen, så både barnet/den unge og forældrene kan genkende barnet/den unge i samtaler og referater.

Projektet med afprøvning af 'Din Stemme' forudsætter, at der indgås kontrakt og databehandlaftale med 'Din Stemme'. Projektet forventes herefter igangsat primo 2021. Der er tale om en 6 måneders projektperiode, hvor et antal sagsbehandlere vil modtage oplæring i metoden og den digitale løsning bag 'Din Stemme', samt afprøve metoden i de samtaler, hvor metoden vurderes egnet. 'Din Stemme' vil indgå som et supplement til de øvrige metoder, som Familiecenter Køge benytter ved samtaler og møder, så den bedst egnede metode benyttes ved den konkrete samtale.

Efter projektperioden vil Familiecenter Køge evaluere erfaringerne fra afprøvningen af metoden og beslutte, om familiecentret vil indgå kontrakt om fortsat brug af metoden og IT-systemet bag, samt udbrede metoden til hele familiecentret.

Økonomi

'Din Stemme' stiller vederlagsfrit IT-systemet, oplæring i metoden og sparring til rådighed for Familiecenter Køge i projektperioden (6 måneder). Ønsker Familiecenter Køge herefter at fortsætte med et abonnement på 'Din Stemme', vil dette ske med en gradvist faldende rabat i de første fire år i forhold til sædvanlig pris afhængigt af antal brugere. Forvaltningen vender tilbage med en fornyet sag, indeholdende faglige begrundelser og et økonomisk estimat for de løbende driftsudgifter, såfremt metoden ønskes implementeret i daglig drift.

Sagens forløb

13-01-2021 Børneudvalget

Beslutning ikke frigivet

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 7: Meddelelser og spørgsmål - åben

Sagens forløb

13-01-2021 Børneudvalget

Beslutning ikke frigivet

Beslutning

Direktøren orienterede om:

- fald i ventelisten til tandpleje, men oplever afbud / udeblivelser grundet corona
- indsatsgruppepladser i Solstrålen til Den Grønne Planet
- Børn og Unge Topmøde 2021.

Formanden orienterede om:

- privat pasning contra private pasningsordninger.

Punkt 8: Lukket: Meddelelser og spørgsmål - lukket

Punkt 9: Lukket: Underskriftsblad - Børneudvalget