

REFERAT Børneudvalget d. 05-10-2022

Mødedato	Onsdag d. 05. oktober 2022 kl. 16:00
Mødested	Heldagsskolen i Slimminge, Slimmingevej 94, 4100 Ringsted og Borup Skole, Hovedgaden 39, 4140 Borup
Mødedeltagere	Pernille Sylvest, Thomas Kielgast, Thomas Kampmann, Rikke Kornval, Murad Ünsal (Fravær), Ali Yahya, Vibeke Kjæng Østergaard

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Afreportering på handicappolitikens handleplan vedr. Tryghed og tillid.....	4
Udvidelse af antallet af § 32-pladser i Solstrålen.....	6
Orientering om kravsspecifikation for fremtidige dagtilbudsbyggerier.....	7
Rammeaftale 2023 - 2024 mellem de 17 kommuner og Region Sjælland.....	8
Information til Børneudvalget.....	11
Meddelelser og spørgsmål - åben.....	12
Lukket: Meddelelser og spørgsmål - lukket.....	13
Lukket: Underskriftsblad BU.....	14

Punkt 91: Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

Punkt 92: Afrapportering på handicappolitikens handleplan vedr. Tryghed og tillid

2022-015773

Indstilling

Velfærdsforvaltningen samt Børne- og Uddannelsesforvaltningen indstiller overfor Socialudvalget og Børneudvalget, at udvalgene:

1. tager arbejdsgruppens anbefalinger vedrørende initiativer til at øge tryghed og tillid i mødet mellem borgere og Køge Kommune til efterretning, og
2. godkender, at de anbefalinger, der kan implementeres inden for de eksisterende økonomiske rammer, igangsættes jf. anbefaling 1) principper, der skaber tryghed og tillid i mødet mellem borger og sagsbehandler samt anbefaling 2) Årligt læringsmøde mellem borgere og ledere/medarbejdere.

Socialudvalget 12-09-2022

1. Taget til efterretning.
2. Godkendt.

Forvaltningen følger op i forhold til koordinerede-sagsbehandler funktion. Spørgsmålet om akuttelefon overvejes i forhold til analyse af hjælpemiddeldepotet.

Baggrund og vurdering

Køge Kommunes Handicappolitik blev politisk vedtaget i maj 2021, hvorefter forvaltningerne har arbejdet med handleplaner for omsætning af Handicappolitikens syv temaer via arbejdsgrupper med deltagelse af borgere og/eller repræsentanter for borgere med handicap.

I arbejdsgruppen for Tema 4 Tryghed og tillid har der deltaget 4 borgere / pårørende. Arbejdsgruppen har haft til opdrag at komme med forslag og anbefalinger til, hvordan der kan skabes øget tryghed og tillid i mødet mellem borgere og Køge Kommune, så flere borgere og pårørende med handicap oplever og stoler på, at de får den hjælp og støtte fra kommunen, som de har ret til.

Arbejdsgruppen har udarbejdet 6 anbefalinger til, hvordan trygheden og tilliden kan øges i mødet mellem borgere, pårørende og kommunen:

1. *Principper, der skaber tryghed og tillid i mødet mellem borger og sagsbehandler.*

Arbejdsgruppen har udarbejdet en folder med principper og eksempler, som skal medvirke til at skabe øget tryghed og tillid i mødet mellem sagsbehandler og borger. Arbejdsgruppen anbefaler principperne implementeret som et fælles grundlag for mødet mellem borgere og sagsbehandlere på tværs af børnefamilie- og voksenområdet. Folderen er vedlagt i bilag 1.

Forvaltningens bemærkninger:

Forvaltningen vurderer, at forslaget kan implementeres indenfor de eksisterende økonomiske rammer.

2. *Årligt læringsmøde mellem borgere og ledere/medarbejdere*

Arbejdsgruppen anbefaler, at borgere og pårørende inviteres til læringsmøder én gang årligt, hvor de har mulighed for at give feed-back på deres oplevelse af mødet med kommunen og eget/pårørendes sagsforløb. Formålet er at støtte op om kommunen som en lærende organisation.

Forvaltningens bemærkninger:

Forvaltningen vurderer, at forslaget kan implementeres indenfor de eksisterende økonomiske rammer.

3. *Ansættelse af en borgerrådgiver*

Ansættelse af en borgerrådgiver kan øge adgangen for borgere og pårørende til at få rådgivning og vejledning om fx lovgrundlag og muligheder for støtte i kommunen, og kan hjælpe kommunen med at få et "udefra-ind-blik" på egen virksomhed, der kan være med til at bygge bro mellem borger og kommune. Arbejdsgruppen anbefaler en borgerrådgiverfunktion, der er uvildig og uafhængig af kommunens forvaltninger.

Forvaltningens bemærkninger:

Forslaget kan ikke implementeres inden for de eksisterende økonomiske rammer.

4. *Koordinerende sagsbehandler-funktion*

Arbejdsgruppen anbefaler etablering af en koordinerende sagsbehandler-funktion, der hjælper borgerne med at koordinere på tværs af afdelinger og enheder i kommunen, så borgere og pårørende ved, hvor de skal henvende sig, og har en fast indgang til kommunen.

Forvaltningens bemærkninger:

Forvaltningen bemærker, at der er igangsat en række tiltag på både børne-/familieområdet og voksenområdet, der skal fremme borgernes oplevelser af sammenhæng i indsatsen – herunder arbejdet med én plan, koordineret samarbejde i overgangssager fra ung til voksen samt på voksenområdet muligheden for at henvende sig til ét sted i kommunen via Åben Rådgivning. Disse tiltag vil forvaltningen løbende udbygge.

Iværksættelse af yderligere tiltag som fx en koordinerende sagsbehandler-funktion vil indebære ansættelse af yderligere sagsbehandlere, som ikke vil kunne holdes inden for de eksisterende økonomiske rammer.

5. Ensartede telefontider i kommunen

De fleste afdelinger i Køge Kommune har samme telefontider, men der er enkelte afdelinger, der har andre træffetider. Det vil lette tilgængeligheden til kommunen, hvis alle afdelinger har telefonåbent på samme tidspunkter.

Forvaltningens bemærkninger:

Forvaltningen anbefaler, at det bør afklares, om der er gode forklaringer på de differentierede telefontider, inden der træffes beslutning om forslaget. Forvaltningen undersøger forslaget nærmere.

6. Akuttelefon

Hvis man som borger med handicap har brug for akut hjælp, vil det øge trygheden, hvis der er et akutnummer, som man kan henvende sig til i nødsituationer (fx hvis ens hjælpemiddel er gået i stykker).

Forvaltningens bemærkninger:

Der er forskellige modeller for, hvordan en akuttelefon-funktion kan organiseres, hvorfor der er behov for en nærmere afklaring af behovet samt omkostningerne hertil. Der eksisterer på voksenområdet en akuttelefon-funktion akutlinjen for borgere med en akut psykisk krise. Forvaltningen undersøger forslaget nærmere.

Anbefalingerne er nærmere beskrevet i vedlagte Afrapportering fra arbejdsgruppen vedrørende Tryghed og tillid.

Kommunikation

Velfærdsforvaltningen og Børne- og Uddannelsesforvaltningen vil i forlængelse af Børneudvalgets og Socialudvalgets behandling af sagen orientere Handicaprådet om arbejdsgruppens arbejde og anbefalinger, samt om udvalgenes beslutning.

Økonomi

Som beskrevet ovenfor, er det forvaltningens vurdering, at anbefaling 1 og 2 kan iværksættes inden for de eksisterende økonomiske rammer, mens anbefaling 3 og 4 ikke kan iværksættes inden for de eksisterende økonomiske rammer. Anbefaling 5 og 6 skal afklares nærmere i forhold til økonomi, og forvaltningen arbejder videre hermed.

Sagens forløb

12-09-2022 Socialudvalget

1. Taget til efterretning.
2. Godkendt.

Forvaltningen følger op i forhold til koordinerede-sagsbehandler funktion. Spørgsmålet om akuttelefon overvejes i forhold til analyse af hjælpemiddeldepotet.

Beslutning

- Ad. 1. Taget til efterretning.
- Ad. 2. Godkendt.

Bilag

Afrapportering fra arbejdsgruppen vedr. Tryghed og tillid

Bilag 1: Folder - Tryghed og tillid i mødet med kommunen

Punkt 93: Udvidelse af antallet af § 32-pladser i Solstrålen

2022-010898

Indstilling

Børne- og Uddannelsesforvaltningen indstiller, at Børneudvalget godkender, at

1. Solstrålels § 32-tilbud udvides fra 8 til 14 pladser.
2. Solstrålels almentilbud reduceres fra 60 til 50 pladser.
3. omkostninger til omlægning og drift finansieres inden for 0-6 års områdes driftsbevilling.

Baggrund og vurdering

I dagtilbuddet Solstrålen er der pt. otte § 32-pladser, som er for børn, der på grund af betydelig og varig nedsat fysisk og/eller psykisk funktionsevne har behov for hjælp og særlig støtte. Antallet af børn med disse udfordringer er stigende på nationalt plan, hvilket betyder, at der er et øget behov for § 32-pladser.

Det vil være muligt at øge Køge Kommunes § 32-kapacitet ved også at benytte et af de andre grupperum i Solstrålen, som allerede i dag er indrettet med de nødvendige faciliteter, bl.a. til håndtering af børn med fysiske handicap, da rummet tidligere har været brugt til specialpladser. For at give de bedste forudsætninger for det faglige samarbejde og effektiv brug af personaleressourcer på tværs af de to grupper, undersøges muligheden for at få etableret en forbindelsesgang mellem de to grupperum.

I dag er der en vuggestuegruppe i det rum, som kan benyttes til § 32-pladser. Frem mod 1. juni 2023 rykker der så mange børn fra vuggestue til børnehave, at rummet kan blive frigivet uden at nogen børn skal flyttes. I samme periode vil der ikke ske indskrivning til vuggestuen i Solstrålen.

Med den ændrede normering i Solstrålen vil der fra 1. juni 2023 kunne være 14 børn i § 32-pladser i Solstrålen mod de nuværende otte, 15 vuggestuebørn mod de nuværende 24, og 35 børnehavebørn mod de nuværende 36. Den nye normering i almindelen svarer til den normering, Solstrålen tidligere har haft. Reduktionen på ti pladser forventes at kunne håndteres inden for den nuværende kapacitet i området.

To af de nuværende otte § 32-pladser benyttes i dag af omegnskommunerne, og Køge Kommune har i en længere periode måttet afvise andre kommuner, der har henvendt sig med ønske om at købe pladser i Køge. Disse kommuner har tilkendegivet ønske om at købe overskydende pladser, hvis kapaciteten øges.

Forvaltningen har drøftet forslaget med områdeleder og leder, som begge bakker op om modellen. Personalet er blevet orienteret på et personalemøde i september, og omlægningen drøftes endvidere i TRIO og LMU. Forældrene orienteres via Aula, Forældrekontaktudvalget og områdebestyrelsen.

Da der skal være færre vuggestuebørn, er der behov for to til tre færre medarbejdere i Solstrålels almindel. Tilpasning vil primært ske ved naturlig afgang og evt. ved at medarbejdere får tilbudt job i andre dagtilbud. Samtidig vil der skulle rekrutteres nyt personale med særlige pædagogiske kvalifikationer til opnormeringen af § 32-pladserne.

Kommunikation

Der udarbejdes en pressemeddelelse.

Økonomi

Merudgifterne til ekstra § 32-pladser udgør for Køge Kommunes vedkommende 1,6 mio. kr. og finansieres indenfor områdets egen ramme. Det er muligt, da der er en varig merindtægt på mellemkommunale betalinger på dagtilbudsområdet. Hertil kommer en indtægt fra salg af pladser til andre kommuner.

Fysiske ændring af institutionen finansieres af midlerne til institutionsændringer.

Beslutning

Udsat.

Punkt 94: Orientering om kravsspecifikation for fremtidige dagtilbudsbyggerier

2012-5337

Indstilling

Teknik- og Miljøforvaltningen samt Børne- og Uddannelsesforvaltningen indstiller,

1. at Teknik- og Ejendomsudvalget samt Børneudvalget tager orientering om udarbejdelse af en generel kravsspecifikation for fremtidige daginstitutioner til efterretning.

Baggrund og vurdering

Køge Kommune er i vækst, og det betyder også, at der skal bygges dagtilbud i mange år frem. Team Byggeri fra Teknik- og Miljøforvaltningen og Dagtilbudsafdelingen fra Børne- og Uddannelsesforvaltningen har i samarbejde udarbejdet en generel kravsspecifikation for byggerier og dertilhørende legepladser, af de kommende dagtilbud i kommunen.

Den generelle kravsspecifikation er udarbejdet af flere årsager:

- Sparer tid
- Sparer penge
- Ensretter funktioner i kommunens dagtilbud

Det vil spare tid og penge, at kommunen ikke hver gang der skal bygges et nyt dagtilbud, skal starte forfra med at planlægge og projektere krav og funktionalitet til byggeriet. Kommunen skal bygge så mange nye institutioner indenfor en kortere årrække, at det giver mening at udarbejde en generel specifikation, der kan anvendes til alle byggerierne. Det skal bemærkes, at der naturligvis vil ske justeringer i forhold til den givne lokalitet med hensyn til geoteknik, grundens udformning med videre. Det betyder ikke, at alle institutioner bliver bygget ens, men funktionaliteterne bliver ens.

Derudover bygger kommunen for hele kommunen og ikke til et givent dagtilbud. Det betyder, at de fagligt begrundede krav Dagtilbudsafdelingen har, medtages i udbudsmaterialet og efterfølgende gennemføres i byggefasen. Det betyder, at eksempelvis antal af små og normale toiletter, ønske til klemfri døre, høje håndtag, funktionalitet og flow i institutionen, bestykning i tekniske områder med videre, ensartes i alle kommunens dagtilbud.

Kravspecifikationen bygger på erfaringer fra andre byggerier og ombygninger samt dialog med brugerne – både dagtilbudsleder/områdeleder og driftsmedarbejder. Desuden er flere forhold reguleret af lovgivningen på området. Kravspecifikationen har været sendt i høring hos udvalgte brugere samt områdeledere.

Selv om der er udarbejdet en kravspecifikation, vil der også fortsat være en dialog med brugerne af de nye dagtilbud, så lokale behov, der rækker ud over de fælles retningslinjer og lovkrav, kan tilgodeses.

Kravsspecifikationen (arbejdskopi) er vedhæftet som bilag.

Økonomi

Orienteringen har ingen økonomiske konsekvenser for Køge Kommune.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Kravspecifikation for nybyggeri af dagtilbud - version 1 af 07.07.2022

Punkt 95: Rammeaftale 2023 - 2024 mellem de 17 kommuner og Region Sjælland

2022-013301

Indstilling

Børne- og Uddannelsesforvaltningen og Velfærdsforvaltningen anbefaler overfor Børneudvalget, Skoleudvalget, Socialudvalget, Økonomiudvalget og Køge Byråd,

1. at Rammeaftale 2023 - 2024 på det specialiserede social- og undervisningsområdet godkendes.

Baggrund og vurdering

De 17 kommunalbestyrelser i Region Sjælland og regionsrådet skal hvert andet år senest den 1. december indgå en rammeaftale på det specialiserede social- og undervisningsområde.

Rammeaftalens overordnede formål er at sikre, at der er de nødvendige tilbud og indsatser til rådighed på det specialiserede social- og undervisningsområde.

Rammeaftalen består af to dele – en udviklingsdel (behov for tilbud, faglig udvikling og fokusområder) og en styringsdel (kapacitets- og økonomistyringsdel).

Med baggrund i at rammeaftalens fokusområder fortsat er relevante og arbejdet forsinket på baggrund af COVID-19, anbefalede KKR Sjælland 22/3-2022 en proces, hvor rammeaftalen for 2021-22 forlænges, så fokusområderne for 2021-22 også gælder for den kommende to-årige periode 2023-24.

KKR Sjælland anbefaler kommunalbestyrelserne og regionsrådet i Region Sjælland tiltræder rammeaftalen senest 1. december 2022.

KKR Sjælland opfordrer til, at taksterne på det specialiserede område holdes i ro.

I forbindelse med udarbejdelse af den nuværende rammeaftale 2021-2022 blev der gennemført en proces med inddragelse af udvalgsfolk, handicaprådsrepræsentanter, og fagdirektører med en enkel samt overskuelig rammeaftale som resultat. Rammeaftalen rummer et begrænset antal fokusområder med øget fokus på mål, indhold og resultater, som skal fokusere arbejdet og medvirke til at muliggøre administrativ samt politisk opfølgning.

Fokusområder med mål

De seks nuværende fokusområder i rammeaftale 2021-22 har stor relevans også i de kommende to år, og grundet COVID-19 er implementeringen af rammeaftale 2021-22 samt arbejdet med fokusområderne blevet forsinket. Rammeaftalen (2021-22) anbefales derfor forlænget, så fokusområderne for 2021-22 også gælder for 2023-24. Følgende fokusområder foreslås for 2023 og 2024 i henholdsvis rammeaftalens udviklingsdel og styringsdel.

Udviklingsdel

1. Styrket mellemkommunalt samarbejde

Mål: For at udvikle og sikre kvaliteten af vores tilbud skal vi styrke samarbejdet mellem kommunerne og regionen om de temaer, der er relevante og nødvendige for at kunne sikre de rette tilbud med de rette kompetencer til borgere med behov for støtte.

2. En sammenhængende indsats for borgere med psykiske vanskeligheder

Mål: Vi skal skabe bedre vilkår, for at de sammenhængende forløb og indsatser for borgere med væsentlige psykiske vanskeligheder styrkes.

3. Styrket samarbejde med borgere og deres pårørende

Mål: Vi ønsker at styrke inddragelsen og samskabelsen med brugerne og deres pårørende, for at vi sammen kan udvikle og retningsrette på det specialiserede social- og specialundervisningsområde.

4. Praksisnær metodeudvikling og videndeling om effekt

Mål: Vi skal styrke den praksisnære metodeudvikling og videndeling for at skabe bedre kvalitet i indsatsen for brugerne, sammen med brugerne og deres pårørende og samtidig sikre en bedre anvendelse af de tilgængelige ressourcer.

Styringsdel

5. Afdækning af kapacitet og behov for tilbud

Mål: Vi ønsker en afdækning af den aktuelle kapacitet samt en prognose for sociale tilbud på kort og lang sigt som grundlag for en strategisk drøftelse af, hvordan KKR Sjælland bedst lever op til sin forsyningsforpligtigelse og sit samarbejde.

6. Bedre styringsdata og ledelsesinformation

Mål: Vi ønsker at øge gennemsigtigheden på det specialiserede social- og specialundervisningsområde gennem udvikling af bedre data om økonomi, aktiviteter og effekten af vores indsatser. Som grundlag for kvalitetsudvikling, styring og bedre køb samt salg af pladser.

Fokusområderne er uddybet i selve rammeaftalen for 2023-2024.

De foreslåede fokusområder afspejler også kommunernes tilbagemelding om opmærksomhedspunkter og behov for tilbud, der således indtænkes i arbejdet med den kommende rammeaftale.

Behov for tilbud

Der skal i udviklingsdelen indgå et samlet skøn for behov for regulering i antallet af tilbud samt områder (fokusområder), der skal arbejdes med i det pågældende år.

Med hensyn til behov for tilbud er det generelle billede i kommunerne, at der på de fleste områder opleves sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel samt mellem behov og tilbud/ydelser. Der er dog områder og målgrupper, som kommunerne gør opmærksom på og herunder særligt i forhold til børn/unge med psykiske vanskeligheder og svære sociale problemer samt børn/unge med multiple og sjældent forekommende funktionsnedsættelser. Hos voksne er det særligt i relation til svære sociale problemer, sjældent forekommende og multiple funktionsnedsættelser samt psykiske vanskeligheder og kognitive forstyrrelser.

Kommunernes tilbagemeldinger i forhold til behov for tilbud indgår i det videre arbejde med rammeaftale 2023-24 og herunder i arbejdet med rammeaftalens fokusområder.

Styringsdel

Styringsdelen lægger rammerne for kapacitets- og prisudviklingen samt takster og principper for omkostningsberegning og betalingsmodeller. Som udgangspunkt er tilbud inden for de relevante lovparagraffer, der anvendes af flere kommuner, omfattet af styringsaftalen. Det samme gælder regionale tilbud.

Takstanbefaling 2023-2024

I rammeaftale 2021-2022 er det besluttet ikke at bruge ”takstinstrumentet” i form af henstilling over for kommunerne om en given procent takstreduktion, men i stedet opfordre alle kommuner til at sikre et målrettet arbejde for konstant driftsoptimering med den hensigt at reducere taksterne på de takstbelagte institutioner og stram udgiftsstyring generelt, herunder ved køb hos private.

En tilsvarende takstanbefaling for 2023-2024 er indarbejdet i fokusområde 6 i forslag til rammeaftale.

KKR Sjælland opfordrer til, at taksterne på det specialiserede område holdes i ro.

I grundlaget for udarbejdelsen af rammeaftalen indgår en status i forhold til børnehus, socialtilsyn, lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikre institutioner samt Grønland og Færøerne, da disse områder jf. rammeaftalebekendtgørelsen skal drøftes og koordineres mellem kommuner og regioner.

Rammeaftalen for 2023-2024 består af et kort hoveddokument, som er vedhæftet. Herudover indgår i rammeaftalen en oversigt over de bilag, som indgår som grundlag for udarbejdelsen af rammeaftalen, herunder takstaftalen.

Økonomi

Der henvises til takstafsnittet ovenfor.

Beslutning

Anbefales overfor Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Rammeaftale Sjælland på det specialiserede social- og specialundervisningsområde 2023-2024

Bilag 1 - Hovedbilag til rammeaftale 2023-2024

Bilag 2 - Takstafale 2023

Bilag 3 - Takstoversigt

Punkt 96: Information til Børneudvalget

Kommunikation

Månedsopfølgning pr. 31. august 2022:

Månedsopfølgning på Børneudvalgets område er ligeledes tilknyttet til Børneudvalget Information. Samlet set er mindreforbruget steget på 4,0 mio. kr. inden for serviceområderne og 4,5 mio. kr. totalt for udvalget. Det kan forventes, at der vil være behov for omflytning af midler mellem udvalgets aktivitetsområder inden for serviceområderne ved 3. økonomiske redegørelse.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Månedsopfølgning pr. 31. august 2022

Punkt 97: Meddelelser og spørgsmål - åben

Beslutning

Direktøren orienterede om:

- Uddybning af besparelsesforslag.
- 10 års psykiatriplan.
- National undersøgelse af dagtilbud i 2023.

Punkt 98: Lukket: Meddelelser og spørgsmål - lukket

Punkt 99: Lukket: Underskriftsblad BU