

REFERAT Børneudvalget d. 04-12-2019

Mødedato Onsdag d. 04. december 2019 kl. 16:00

Mødested Byrådsstue Niels Juel

Mødedeltagere Thomas Kielgast, Poul Erik Jensen, Selim Balikci, Pernille Sylvest, Jacqueline Sporon-Fiedler, Thomas Kampmann, Anders Ladegaard Bork

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
4. økonomiske redegørelse - Børneudvalget.....	4
Orientering om budget 2020 - 23.....	6
Månedsopfølgning på Børneudvalgets budget pr. 31. oktober 2019.....	7
Udmøntning af midler til social normering fra 2020.....	8
Samling af dagplejen fra 1. januar 2020.....	9
Styrelsesvedtægten for kommunale dagtilbud 2019.....	11
Godkendelse af 'Børn og Unge Politik' og 'Sammenhængende Børnepolitik'.....	13
Lukning af venteliste til Ved Skoven for børn fra andre kommuner.....	15
Opfølgning på Byrådets temamøde 26. november.....	16
Sygefravær 3. kvartal 2019 - dagtilbuds- og familieafdelingerne.....	17
Køge Børneasyl.....	18
Meddelelser og spørgsmål - åben.....	20
Lukket: Meddelelser og spørgsmål - lukket.....	21

Punkt 149: Godkendelse af dagsorden

Sagens forløb

04-12-2019 Børneudvalget

Beslutning ikke frigivet

Beslutning

Godkendt inkl. ny sag om Køge Børneasyl, herunder at sagen behandles først på dagsordenen.

Punkt 150: 4. økonomiske redegørelse - Børneudvalget

2018-019054

Indstilling

Børne- og Uddannelsesforvaltningen indstiller, at Børneudvalget

1. godkender 4. økonomiske redegørelse 2019
2. godkender en udgiftsneutral tillægsbevilling på 0,4 mio. kr.
3. godkender kompenserende besparelser for -4,7 mio. kr.

Børne- og Uddannelsesforvaltningen indstiller, at Børneudvalget anbefaler over for Økonomiudvalget og Byrådet:

1. at mindreforbrug på -4,6 mio. kr. uden for servicerammen overføres til foranstaltninger for børn og unge inden for servicerammen
2. en budgetneutral tillægsbevilling til dagtilbud på +/- 1,7 mio. kr. til tilskud fra Socialstyrelsen til projekt kompetenceløft
3. at udfordringen under Børneudvalget på 8,4 mio. kr. finansieres af mindreforbrug fra andre udvalg og midler tilført kassen i løbet af 2019 vedrørende jordsalg.

Baggrund og vurdering

På Børneudvalgets serviceområde forventes et merforbrug på 18,9 mio. kr. I lighed med 3. økonomiske redegørelse er hovedårsagen til merforbruget på dagtilbudsområdet en højere dækningsgrad end forventet, altså at flere børn i målgruppen søger dagtilbud end den forudsætning, som budgettet er lagt efter.

Endvidere har der været en udgiftsvækst på foranstaltninger for børn og unge, der primært relaterer sig til handicapområdet. Udfordringen er anmeldt i de tidligere økonomiske redegørelser.

Udfordringen er større end tidligere, idet familieområdet har et ændret forbrugsmøster, der gør, at udgifter der tidligere blev betalt under indkomstoverførsler nu henføres til foranstaltninger for børn og unge. Ligeledes er der kommet flere særligt dyre enkeltsager, som medfører øgede udgifter, som delvist finansieres af refusioner under "Andet". På denne baggrund er der anmodet om overførsel af midler mellem disse budgetrammer.

Til området tilgår der midler fra lov- og cirkulærepragrammet, og området reduceres med midler til finansiering af øgede licensudgifter. Begge beløb indgår som budgetneutral omplacering i overblikket

Den nærmere redegørelse fremgår af vedlagte bilag 2.

Løsning af udfordringerne på i alt 17,8 mio. kr. kan anvises som følgende:

På baggrund af udvalgets månedsopfølgning er der anvist muligheder for kompenserende besparelser for 4,7 mio. kr., som kan udmøntes i indeværende år. Ved at omflytte midler mellem udvalgets budgetrammer tilføres 4,6 mio. kr. til serviceområdet. De resterende 8,4 mio. kr. kan finansieres af udgiftsneutrale omplaceringer af mindreforbrug fra andre udvalg og midler tilført kassen i løbet af 2019 vedrørende jordsalg.

Økonomi

Der henvises til baggrund og vurdering samt bilag.

Sagens forløb

04-12-2019 Børneudvalget

Beslutning ikke frigivet

Beslutning

Børneudvalget godkendte:

- Ad. 1 - 4. økonomiske redegørelse 2019
- Ad. 2 - Udgiftsneutral tillægsbevilling på 0,4 mio. kr.
- Ad. 3 - Kompenserende besparelser på -4,7 mio. kr.

Børneudvalget anbefaler overfor Økonomiudvalget og Byrådet:

- Ad. 1 - at mindreforbrug på -4,6 mio. kr. uden for servicerammen overføres til foranstaltninger for børn og unge inden for servicerammen

Ad. 2 - en budgetneutral tillægsbevilling til dagtilbud på +/- 1,7 mio. kr. til tilskud fra Socialstyrelsen til projekt kompetenceløft

Ad. 3 - udfordringen under Børneudvalget på 8,4 mio. kr. finansieres af mindreforbrug fra andre udvalg og midler tilført kassen i løbet af 2019 vedrørende jordsalg.

Bilag

Bilag 1 - Oversigtstabel til 4. økonomiske redegørelse - Børneudvalget

4. økonomiske redegørelse 2019 - Børneudvalget

Punkt 151: Orientering om budget 2020 - 23

2019-022370

Indstilling

Børne- og Uddannelsesforvaltningen indstiller til Børneudvalget, at udvalget tager orientering om budget 2020-2023, herunder konsekvenserne på udvalgets område til efterretning.

Baggrund og vurdering

Køge Byråd vedtog den 5. november 2019 budgettet for 2020-23. Forud havde et enigt byråd bestående af Socialdemokratiet, Venstre, Det Konservative Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Dansk Folkeparti, Enhedslisten og Liberal Alliance (herefter benævnt A, V, C, F, O, Ø og I) indgået forlig om budget 2020-23.

Med budget 2020-23 polstres kommunens likviditet. Det gør os mindre sårbare over for uforudsete udgifter og en kommende udligningsreform. Der kommer de næste år flere borgere til, og det tager budgettet højde for. I alt 100 mio. kr. over de næste fire år er øremærket til at honorere denne udvikling. Derudover bliver idrætten prioriteret samt foreningerne og kulturlivet i budget 2020-23. Effektiv økonomistyring og en aftale om, at de budgetter, der bliver lagt frem også skal holdes, er afgørende for et solidt økonomisk grundlag.

Budgettet indeholder besparelser på 5 mio. kr. til løbende forbedringer/effektiviseringer fra 2020 og frem, og yderligere 20 mio. kr. til faglige forslag og 5 mio. kr. til tværgående forbedringer fra 2021 og frem. Derved skal der arbejdes med at finde analyser, der kan finde de nødvendige besparelser. Økonomiudvalget vedtager processen for det fremadrettede arbejde med analyserne på mødet i december 2019.

Budgettet indeholder desuden et anlægsbudget, der udgør 198,9 mio. kr. i 2020 og i alt på 679 mio. kr. i budgetperioden.

Af vedlagte notat fremgår særskilt om konsekvenserne på driften af budget 2020-23 på Børneudvalgets område samt konsekvenserne af anlægsplanen på Børneudvalgets område.

Skattesatser og afgifter er uændrede i forhold til sidste år og udgør i 2020:

- Personskat: 24,9 procent.
- Kirkeskat: 0,87 procent.
- Grundskyld - almindelige ejendomme: 21,038 promille.
- Grundskyld – produktionsjord: 6,238 promille.
- Dækningsafgift – erhvervsjendomme: 0 promille.
- Dækningsafgift - offentlige ejendomme, forskelsværdi: 8,75 promille.
- Dækningsafgift - offentlige ejendomme, grundværdi: 10,519 promille.

Med det vedtagne budget for 2020-23 sikres det, at kommunens økonomiske politik fortsat er overholdt. Det betyder, at der er en god balance i kommunens økonomi de kommende år, og budget 2020-23 indeholder da også en styrkelse af likviditeten, som er på den rigtige side af 150 mio. kr. Byrådet besluttede samtidigt valg af statsgaranti for 2020.

Fagudvalgene er efter vedtagelsen af budget 2020-23 ansvarlige for at implementere budget 2020-23.

Økonomi

Se ovenstående.

Sagens forløb

04-12-2019 Børneudvalget

Beslutning ikke frigivet

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Beslutninger om budget 2020-2023 på Børneudvalgets område

Aftale om budget 2020-23

Punkt 152: Månedsopfølgning på Børneudvalgets budget pr. 31. oktober 2019

2018-019054

Indstilling

Børne- og Uddannelsesforvaltningen indstiller, at Børneudvalget tager økonomioverblikket til efterretning.

Baggrund og vurdering

Forvaltningen har udarbejdet et overblik over den økonomiske situation på udvalgets område.

Opgørelsen er opdelt i 3 bilag.

Bilag 1: Økonomisk overblik over den samlede bevilling

Dette bilag viser, at udvalget har en økonomisk udfordring på 6,3 mio. kr., hvilket er en reduktion i forhold til det seneste overblik på 4,6 mio. kr. Det skyldes, at estimeringen af "ukendte børn" i dagtilbud er reduceret, hvilket medfører en reduktion på 2,5 mio. kr. Det tidligere estimat har taget udgangspunkt i antallet af ukendte børn, der er kommet i løbet af efteråret 2018. Ved en nærmere analyse har det vist sig, at forældrene skriver deres børn tidligere op til institution, hvorfor ukendte børn reelt inden for de kommende 4-5 måneder udelukkende er tilflytning til kommunen. Herudover er der en række forbedringer i estimatet på foranstaltninger for børn og unge som det fremgår af bilag 3.

Alle institutioner med overførselsadgang er estimeret til budgetbalance for at skabe et reelt billede af den aktuelle situation. Opgørelsen inklusiv institutioner med overførselsadgang indgår i 4. økonomiske redegørelse.

Bilag 2: Overblik over samlet kapacitet i daginstitutioner ex. dagplejen

Af dette bilag fremgår det, at underkapaciteten på vuggestuerne fortsat er en udfordring, samt at der samlet set passes flere børn, end forudsat i budgettet. Herved kan man se både den fysiske og den økonomiske udfordring på dagtilbudsområdet. Udover ovenstående ændring i modellen, så er der kun en marginal ændring siden sidste opgørelse.

Bilag 3: Opfølgning på Familieområdets indsatser

Af opgørelsen fremgår det forventede antal helårspersoner, der indgår under de forskellige indsatser, herunder den økonomiske afvigelse, der følger af udviklingen. Der er en samlet afvigelse på 6,7 mio. kr. Under opgørelsen er der en lang række forudsætninger, som både kan forbedre og forværre den økonomiske situation. Af bilaget fremgår de væsentligste årsager til, at der estimeres med et merforbrug, der er 2,1 mio. kr. mindre end tidligere.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Køge Kommune.

Sagens forløb

04-12-2019 Børneudvalget

Beslutning ikke frigivet

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 Månedsopfølgning pr. 31.10.2019 - Børneudvalget

Bilag 2 Månedsopfølgning pr. 31.10.2019 - Dagtilbud

Bilag 3 Månedsopfølgning pr. 31.10.2019 - Familiecenter Køge

Punkt 153: Udmøntning af midler til social normering fra 2020

2019-022362

Indstilling

Børne- og Uddannelsesforvaltningen indstiller, at Børneudvalget godkender forslag til udmøntning af midler til social normering.

Baggrund og vurdering

I hensigtserklæringen for budget 2020-2023 ”Tidlig indsats” er der afsat 1,4 mio. kr. til bedre sociale normeringer og sundhedspleje.

Børne- og Uddannelsesforvaltningen foreslår, at midlerne udmøntes således, at Sundhedstjenesten opnormeres med et årsværk, og at dagtilbudsområdet opnormeres med to årsværk med det formål at *styrke samarbejdet mellem Sundhedstjenesten og dagtilbuddene med henblik på brobygning og tidlig opsporing af mistrivsel hos børn i dagtilbud.*

Allerede inden børnene starter i dagtilbud, er der store forskelle på børns sundhed, trivsel og udvikling. Forskellene hænger i høj grad sammen med den sociale baggrund, børnene vokser op i. Der er tale om en generel læringsulighed, som dagtilbuddene kan være med til at mindske. Derfor er det vigtigt med tidlig indsats.

Ved siden af den generelle læringsulighed er der også en gruppe børn, som har andre problemer i deres livsvilkår, knyttet til at være en del af en familie i en udsat social position. Det kræver et stærkt tværfagligt samarbejde, og det er vigtigt, at de fagpersoner, der omgiver barnet, tidligt opsporer og handler på at styrke barnets sundhed, trivsel og udvikling i samarbejde med forældrene.

Et stærkt tværfagligt samarbejde mellem de kommunale aktører omkring barnet og dets familie er afgørende for den tidlige forebyggende indsats i forhold til børn i udsatte positioner og deres familie. Dagtilbudsloven fastsætter ydermere krav om retningslinjer for videregivelse af relevante oplysninger ved børns overgange fra sundhedsplejen til dagtilbud.

For familier i udsatte positioner er der et stort potentiale i at tilbyde forældrene større viden om barnets muligheder for at lære og udvikle sig i hjemmet, samt viden om kobling mellem barnets læring i dagtilbuddet og hjemmet. Inddragelse skal ske i respekt for forældres ressourcer og perspektiv.

Forældresamarbejdet tager udgangspunkt i et ligeværdigt samarbejde og et fælles ansvar for barnets udvikling og trivsel. Samarbejdet bygger på forældrenes helt særlige viden om barnet derhjemme, dagtilbuddets pædagogfaglige tilgang og kendskab til barnet i dagtilbuddet og sundhedsplejerskens viden om barnet.

Sundhedsplejersken kan bl.a. bidrage med viden om barnets sundhed, trivsel og udvikling, familiens forhold og særlige fokuspunkter fra barnets første leveår, der kan medvirke til at sikre barnet en god overgang til dagtilbuddet. Sundhedsplejersken kan derudover yde sparring til dagtilbuddenes personale om tegn på mistrivsel hos de helt små børn og medvirke ved undersøgelse af fx barnets relationelle, følelsesmæssige, sproglige og motoriske udvikling.

Dagtilbuddenes pædagogfaglige indsats styrkes med tilførsel af ekstra pædagogtimer. Timerne forankres i dagtilbuddene tæt på praksis og fordeles mellem vuggestuer med stor andel af børn i udsatte positioner, i alt 10 – 12 vuggestuer. Hvert dagtilbud tildeles i gennemsnit 7 timer pr. uge. Det vil medvirke til forstærket brobygning og forældresamarbejde og bidrage til at understøtte barnets trivsel og udvikling.

Godkender Børneudvalget forslaget, vil forvaltningen udarbejde en plan for implementering.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Køge Kommune.

Sagens forløb

04-12-2019 Børneudvalget

Beslutning ikke frigivet

Beslutning

Godkendt.

Punkt 154: Samling af dagplejen fra 1. januar 2020

2019-010899

Indstilling

Børne- og Uddannelsesforvaltningen indstiller, at Børneudvalget godkender, at dagplejen samles under område Søndre Hastrup fra 1. januar 2020.

Baggrund og vurdering

Børneudvalget besluttede på mødet den 6. november 2019 at sende forslag til om strukturændring af dagplejen i høring hos områdebestyrelserne, de faglige organisationer og i MED-systemet.

Dagplejen er en del af pasningstilbuddet i Køge Kommune og bidrager til forældrenes mulighed for at vælge mellem forskellige pasningstyper. Det overskuelige miljø i dagplejen og de nære relationer til én person kommer små børn til gode og styrker indsatsen overfor de 0-2-årige. Udvikling af kvaliteten i dagplejen er helt central, men det har vist sig vanskeligt at arbejde med fælles strategier om fx faglig udvikling, rekruttering og fastholdelse med den nuværende organisering. Samtidig er antallet af dagplejere faldet, hvilket øger presset på kapaciteten.

Børne- og Uddannelsesforvaltningen foreslår derfor, at den nuværende organisering, hvor dagplejen er knyttet til tre områder (Vest, Syd/Ejby og Asgård Kirstinedal) i stedet samles under et område (Søndre Hastrup) pr. 1. januar 2020.

Det skal medvirke til at styrke dagplejens rolle og til at sikre en fælles profil og retning for dagplejen:

- Fælles strategier på tværs af områderne i forhold til kompetenceudvikling, hvor den styrkede pædagogiske læreplan og dagtilbudsstrategien sætter kursen.
- En attraktiv og synlig dagpleje med en fælles hjemmeside.
- Fælles strategi for rekruttering og fastholdelse og krav til kompetenceniveauet hos dagplejerne.
- Ensartede tilsyn baseret på en fælles tilsynsramme – herunder præcisering af støtte og krav til de private ordninger.
- Fokuseret ressourcestyring og løbende justeringer i opgavefordeling på tværs.
- Digitale løsninger, som understøtter arbejdet og samtidig håndterer børnenes data sikkert.
- Teamopbygning og etablering af professionelle læringsfællesskaber mellem lederne og dagplejen.

Dagplejen vil indgå i LMU i Søndre Hastrup, og der etableres én samlet bestyrelse for dagplejen. Dagplejelederne vil i højere grad end i dag kunne indgå i et samlet dagplejeteam og løfte opgaverne i fællesskab. Dagplejelederne bevarer i udgangspunkt deres fysiske placering i områderne, og de lokale samarbejdsrelationer fastholdes og videreudvikles.

Høringssvar er vedhæftet som bilag.

Økonomi

Dagplejens økonomi er overordnet uændret, men der vil være forskydninger mellem områderne.

Sagens forløb

04-12-2019 Børneudvalget

Beslutning ikke frigivet

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Samling af dagplejen i 2020 - notat

Høringssvar til dagplejens organisering / samling fra 2020 - Områdebestyrelsen Asgård og Kirstinedal

Høringssvar til dagplejens organisering / samling fra 2020 - Forældrebestyrelsen Område Midt

Høringssvar til dagplejens organisering / samling fra 2020 - Forældrebestyrelsen Område Søndre Hastrup

Høringssvar til dagplejens organisering / samling fra 2020 - Bestyrelse og LMU Område Syd og Ejby

Høringssvar til dagplejens organisering / samling fra 2020 - Områdebestyrelsen i Vest

Høringssvar til dagplejens organisering / samling fra 2020 - Forældrekontaktudvalgene Dagplejen Område Vest

Høringssvar til dagplejens organisering / samling fra 2020 - LMU Område Asgård og Kirstinedal

Høringssvar til dagplejens organisering / samling fra 2020 - LMU Område Vest

Høringssvar til dagplejens organisering / samling fra 2020 - LMU Område Søndre Hastrup

Høringssvar til dagplejens organisering / samling fra 2020 - Tea Illum Jessen

Punkt 155: Styrelsesvedtægten for kommunale dagtilbud 2019

2019-001940

Indstilling

Børne- og Uddannelsesforvaltningen indstiller, at Børneudvalget anbefaler Økonomiudvalget og Byrådet at godkende styrelsesvedtægten for kommunale dagtilbud.

Baggrund og vurdering

Børneudvalget godkendte på mødet den 6. november 2019 at sende forslag til opdateret styrelsesvedtægt i høring i områdebestyrelserne.

Styrelsesvedtægten er gennemskrevet og opdateret på tre områder:

1. Ny lovgivning for forældrebestyrelser.
2. Ny organisering af dagplejen.
3. Ophør af fællesråd.

Desuden er de nye dagtilbud Basen og Parkvejen skrevet ind i styrelsesvedtægten, samt Olympen som pr. 1. november 2019 er blevet et kommunalt dagtilbud.

1. Lovgivning:

Forældrebestyrelsernes minimumskompetencer er blevet udvidet jf. dagtilbudsloven. De skal fastsætte principper for samarbejdet mellem dagtilbud og hjem. Herudover skal de fastsætte principper for dagtilbuddenes arbejde inden for de rammer og eventuelle prioriterede indsatser herunder budgetrammen, som Byrådet har fastsat. Forældrebestyrelserne skal inddrages i udarbejdelsen og evalueringen af og opfølgningen på den pædagogiske læreplan, skabe gode overgange fra hjem til dagtilbud, mellem dagtilbud og fra dagtilbud til fritidstilbud og skole. Endelig kan forældrebestyrelserne beslutte at fravælge et sundt frokostmåltid.

I lovgivningen er det desuden præciseret, at beslutninger vedrørende vuggestuer og børnehaver skal træffes af forældrebestyrelser med børn i vuggestue og børnehaver, mens beslutninger vedrørende dagplejen, skal træffes af forældrebestyrelser i dagplejen. En forælder fra hver enhed har ret til at være repræsenteret i en forældrebestyrelse. Med enhed menes henholdsvis dagpleje, vuggestue og børnehave. Der er tale om en *ret* til at være repræsenteret, men det forudsætter, at der er forældre fra hver enhed, som ønsker at stille op.

2. Dagplejen:

Fra 1. januar 2020 sker der en strukturændring, så dagplejen placeres under område Søndre Hastrup i stedet for som nu i tre områder: Vest, Asgård/Kirstinedal og Syd/Ejby. Dette er nærmere beskrevet i særskilt sagsfremstilling på Børneudvalgets dagsorden den 4. december 2019.

3. Fællesråd:

I den tidligere styrelsesvedtægt fra 2016 indgik et årligt møde i Fællesrådet i foråret, hvor Børneudvalget, samtlige kommunale områdeforældrebestyrelser samt repræsentanter fra bestyrelser i kommunens øvrige dagtilbud deltog. Dette møde foreslås i stedet erstattet af ad hoc møder, når der er relevante punkter til et møde. Dialogmødet i efteråret i forbindelse med budgetforhandlingerne fastholdes i form og indhold.

Høringssvar er vedhæftet som bilag.

Økonomi

Opdatering af styrelsesvedtægten har ingen økonomiske konsekvenser for Køge Kommune.

Sagens forløb

04-12-2019 Børneudvalget

Beslutning ikke frigivet

10-12-2019 Økonomiudvalget

Beslutning ikke frigivet

17-12-2019 Køge Byråd

Beslutning ikke frigivet

Beslutning

Anbefales overfor Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Styrelsesvedtægt for kommunale dagtilbud - 2019

Høringssvar til styrelsesvedtægt for kommunale dagtilbud 2019 - Forældrebestyrelsen Område Asgård og Kirstinedal

Høringssvar til styrelsesvedtægt for kommunale dagtilbud 2019 - Forældrebestyrelsen Område Asgård og Kirstinedal

Høringssvar til styrelsesvedtægt for kommunale dagtilbud 2019 - Forældrebestyrelsen Område Midt

Høringssvar til styrelsesvedtægt for kommunale dagtilbud 2019 - Bestyrelsen Område Syd og Ejby

Høringssvar til styrelsesvedtægt for kommunale dagtilbud 2019 - Forældrebestyrelsen Område Søndre Hastrup

Høringssvar til styrelsesvedtægt for kommunale dagtilbud 2019 - Områdebestyrelsen i Vest

Høringssvar til styrelsesvedtægt for kommunale dagtilbud 2019 - LMU Område Søndre Hastrup

Punkt 156: Godkendelse af 'Børn og Unge Politik' og 'Sammenhængende Børnepolitik'

2018-016377

Indstilling

Børne- og Uddannelsesforvaltningen indstiller, at Børneudvalget anbefaler Økonomiudvalget og Byrådet at godkende udkast til ny 'Børn og Unge-politik' og 'Sammenhængende Børnepolitik'.

Baggrund og vurdering

Det følger af serviceloven, at kommunalbestyrelsen skal udarbejde en sammenhængende børnepolitik, der sikrer sammenhæng mellem det generelle og forebyggende arbejde og den målrettede indsats over for børn og unge med behov for særlig støtte.

Køge Kommune har herudover siden 2009 haft en Børn og Unge-politik, der sætter en fælles ramme og retning for alt arbejde med børn og unge i Køge Kommune - både udsatte og ikke-udsatte børn og unge.

I forbindelse med revision af Børn og Unge-politikken og Den Sammenhængende Børnepolitik har Børne- og Uddannelsesforvaltningen ønsket at tydeliggøre, at Børn og Unge-politikken (der i det væsentligste er en videreførelse af den tidligere politik) gælder for alle børn og unge i Køge Kommune, og at Den Sammenhængende Børnepolitik har til formål at sikre, at også børn og unge, der er socialt udsatte og/eller har en fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse, oplever at være omfattet af de mål, visioner og værdier, der er fastsat i Børn og Unge-politikken.

Børne- og Uddannelsesforvaltningens udkast til politikkerne blev forelagt for Børneudvalget og Skoleudvalget den 2. oktober 2019 og herefter sendt i høring. Høringssvar er vedhæftet som bilag.

Økonomi

Punktet har ingen umiddelbare økonomiske konsekvenser, men der peges i hovedparten af høringssvarene på et behov for, at dagtilbud, skoler mv. sikres tilstrækkelige ressourcer til at effektuere politikkerne.

Sagens forløb

04-12-2019 Børneudvalget

Beslutning ikke frigivet

Beslutning

Sagen udsættes.

Bilag

Udkast - Børn og Unge politik 2019

Udkast - Sammenhængende børnepolitik 2019

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - Bestyrelsen Område Asgård og Kirstinedal

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - Forældrebestyrelsen Område Midt

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - Bestyrelsen Område Syd og Ejby

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - Forældrebestyrelsen Område Søndre Hastrup

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - Områdebestyrelsen i Vest

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - Skolebestyrelsen Asgård Skole

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - Skolebestyrelsen Borup Skole

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - Skolebestyrelsen Ejby Skole

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - Skolebestyrelsen Ellebækskolen

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - Skolebestyrelsen Hastrupskolen

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - Skolebestyrelsen Herfølge Skole

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - Skolebestyrelsen Holmebækskolen

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - Skolebestyrelsen Højelse Skole

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - Skolebestyrelsen Kirstinedalsskolen

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - Skolebestyrelsen Sct. Nicolai Skole

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - Skolebestyrelsen Søndre Skole

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - Skolebestyrelsen Vemmedrupskolen

Kommentarer fra FMU BUF til Børn- og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - LMU Område Asgård og Kirstinedal

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - LMU Område Midt

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - LMU Område Syd og Ejby

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - LMU Område Søndre Hastrup

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - LMU Område Vest

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - LMU Alkestrupskolen

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - LMU Asgård Skole

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - LMU Ejby Skole

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - LMU Ellemarksskolen

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - LMU Herfølge Skole

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - LMU Holmebækskolen

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - LMU Kirstinedalsskolen

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - LMU Skovboskolen

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - LMU Tandplejen

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - BUPL Sydøst

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - Lærerkreds 44, Køge og Stevns

Høringssvar til Børn og Unge-politik og Sammenhængende Børnepolitik 2019 - Handicaprådet

Punkt 157: Lukning af venteliste til Ved Skoven for børn fra andre kommuner

2019-002628

Indstilling

Børne- og Uddannelsesforvaltningen indstiller, at Børneudvalget godkender, at ventelisten til puljeinstitutionen Ved Skoven lukkes for børn fra andre kommuner de kommende tre måneder.

Baggrund og vurdering

Børnehaven Ved Skoven er en Rudolf Steiner Børnehave, der er normeret til 25 børn. Der er indmeldt 27 børn. I november 2019 er der 54 børn på ventelisten, heraf 18 fra andre kommuner. Familier fra både Køge Kommune og andre kommuner er interesseret i at få plads til deres børn i netop dette dagtilbud grundet profilen.

Ifølge dagtilbudsloven har en kommune mulighed for at lukke for optagelse af børn fra andre kommuner af kapacitetsmæssige grunde og under væsentlige hensyn til børn med ophold i kommunen. Lukning for optagelse på ventelisten kan ske i to tilfælde:

1. Når antallet af udefrakommende børn på ventelisten overstiger 1 pct. af de børn, der er bosiddende i kommunen, og som er indskrevet i et dagtilbud i kommunen.
2. Når kommunen kan påvise, at de forventede ansøgninger fra familier med bopæl i andre kommuner inden for de følgende tre måneder vil give behov for øget kapacitet (f.eks. gennem etablering af ny daginstitution eller tilbygninger), eller at ventetiden vil blive så forøget, at kommunen ikke kan efterleve reglerne for pasningsgaranti.

Ventelisten kan opgøres i forhold til alle kommunens dagtilbud, aldersgrupper, distrikter og/eller i forhold til de enkelte institutioner. Ved dagtilbud forstås dagpleje, vuggestuer, børnehaver og aldersintegrerede institutioner.

Børneudvalget godkendte på mødet den 4. september 2019 lukning af ventelisten til Ved Skoven, idet antallet af børn fra andre kommuner på ventelisten til dagtilbuddet oversteg 1% af antal indskrevne børn, som er bosiddende i kommunen og har plads i Ved Skoven. Det er fortsat gældende, og Børne- og Uddannelsesforvaltningen anbefaler derfor fortsat lukning af ventelisten til Ved Skoven for børn fra andre kommuner.

De børn, som står på venteliste til de øvrige dagtilbud i kommunen er typisk børn, som skal flytte hertil og dermed have tilbudt en plads på et tidspunkt. De børn, der søger Ved Skoven, bor i andre kommuner og har typisk ikke planer om at skulle flytte til Køge Kommune. Derfor er det kun ventelisten til Ved Skoven, der anbefales lukket, så pladser fortrinsvis (fremadrettet) bruges af børn, der er omfattet af pasningsgarantien i Køge Kommune.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Køge Kommune.

Sagens forløb

04-12-2019 Børneudvalget

Beslutning ikke frigivet

Beslutning

Godkendt.

Punkt 158: Opfølgning på Byrådets temamøde 26. november

2016-014679

Indstilling

Børne- og Uddannelsesforvaltningen indstiller, at Børneudvalget

1. drøfter kommentarer mv. fra temamødet
2. beslutter at arbejde videre med placering af dagtilbud i Søndre-Hastrup.

Baggrund og vurdering

Byrådet drøftede på temamødet den 26. november 2019 kapacitetsudfordringer på dagtilbudsområdet, og herunder placering af fremtidigt dagtilbud i Søndre-Hastrup.

Plancher fra Byrådets temamøde er vedhæftet som bilag.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Køge Kommune.

Sagens forløb

04-12-2019 Børneudvalget

Beslutning ikke frigivet

Beslutning

Ad. 1 - Drøftet.

Ad. 2 - Godkendt, idet udvalget peger på en placering ved Ravnsborgvej.

Bilag

Powerpoint kapacitet 0-5 år

Punkt 159: Sygefravær 3. kvartal 2019 - dagtilbuds- og familieafdelingerne

2019-009969

Indstilling

Børne- og Uddannelsesforvaltningen indstiller, at sygefraværssrapport for perioden 4. kvartal 2018 - 3. kvartal 2019 på Børneudvalgets område tages til efterretning.

Baggrund og vurdering

Det samlede sygefravær for Dagtilbudsafdelingen er 5,1 procent og for Familieafdelingen 3,6 procent i gennemsnit i perioden 4. kvartal 2018 - 3. kvartal 2019. Til sammenligning var fraværet i Dagtilbudsafdelingen i gennemsnit 5,3 procent og i Familieafdelingen i gennemsnit 5,0 procent i perioden 4. kvartal 2017 - 3. kvartal 2018.

Børne- og Ungdomsudvalget har i 2011 fastlagt en målsætning om at nedbringe sygefraværet til under 5 procent, og det er aftalt, at alle dagtilbud, decentrale institutioner og afdelinger med et sygefravær på 5 procent og derover skal udarbejde handleplaner for reduktion og håndtering af fraværet.

Beregningsmetoder og definitioner fremgår af opgørelsen.

Økonomi

Orienteringen har ingen økonomiske konsekvenser for Køge Kommune.

Sagens forløb

04-12-2019 Børneudvalget

Beslutning ikke frigivet

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Fraværsoverblik 3. kvartal 2019 - Dagtilbudsafdelingen

Fraværsoverblik 3. kvartal 2019 - Familieafdelingen

Punkt 160: Køge Børneasyl

2019-021591

Indstilling

Børne- og Uddannelsesforvaltningen indstiller, at Børneudvalget anbefaler Økonomiudvalget og Byrådet at stoppe udbetaling af tilskud til Køge Børneasyl med virkning fra 1. februar 2020.

Baggrund og vurdering

På baggrund af det ordinære tilsyn i 2018 er der i 2019 gennemført syv uanmeldte tilsynsbesøg i den private institution Køge Børneasyl grundet manglende ledelse, udfordringer med børnenes trivsel og udviklingsmuligheder, bekymring for det faglige niveau og bemanningen. Desuden er der, på forvaltningens foranledning, afholdt møde med bestyrelsen fem gange.

Private institutioner skal leve op til godkendelseskriterierne, som er fastsat med udgangspunkt i de generelle krav til kommunens egne dagtilbud (se bilag). Forvaltningen har i en længere periode anmodet institutionen om dokumentation, der kan betrykke forvaltningen i, at institutionen bliver drevet og fortsat kan drives som et forsvarligt pasningstilbud. Imidlertid har forvaltningen kun i begrænset omfang fået den efterspurgte dokumentation, som institutionen er forpligtet til at give. Forvaltningen vurderer, at Køge Børneasyl ikke lever op til de krav, der følger med at drive dagtilbud på forsvarlig vis, så børnene har mulighed for at trives og udvikle sig.

Institutionen er normeret til 36 børn, men kun 30 er indmeldt, heraf 27 bosiddende i Køge Kommune. Jf. gældende lovgivning får Køge Børneasyl et tilskud fra Køge Kommune pr. indmeldt barn. Bestyrelsen oplyser, at der i øjeblikket ikke er børn på ventelisten med aktuel behovsdato til børnehavepladserne. Til gengæld forventer bestyrelsen 10 vuggestue- og 23 børnehavepladser med helårs-effekt fra 2020. Det er forvaltningens vurdering, at der skal ske noget helt ekstraordinært, hvis børnetallet i 2020 skal overstige børnetallet i 2019.

En institution med et lavt børnetal vil generelt have svært ved at få økonomien til at hænge sammen og sikre, at medarbejderne i de enkelte børnegrupper ikke står alene med børnene i løbet af dagen. Derudover har Køge Børneasyl til huse i en bygning, hvis indretning vanskeliggør udnyttelse af personaleressourcerne på tværs af stuerne.

Det er forvaltningens vurdering, at Køge Børneasyl i en periode på to til tre år har manglet daglig og faglig ledelse. Personalet er presset, der er arbejdsmiljømæssige problemer og perioder med højt sygefravær. Der er udfordringer med struktur og organisering bl.a. som følge af begrænsninger i de fysiske rammer, bygningens indretning og legepladsens størrelse og anvendelse. Endvidere ses manglende pædagogisk retning herunder arbejdet med den Pædagogiske Læreplan og Dagtilbudsstrategien samt mangelfuld opfølgning på de pædagogiske tilsyn siden 2017. Samtidig er personalenormeringen (antal voksne pr. barn) for lav pga. et lavt børnetal i institutionen.

Bestyrelsen har ikke af egen drift orienteret forvaltningen om væsentlige ændringer i institutionen, som den er forpligtet til jf. underretningsforpligtelsen i godkendelseskriterierne. På baggrund af forvaltningens bekymringer er bestyrelsen flere gange anmodet om at redegøre for og dokumentere, hvordan institutionen lever op til godkendelseskriterierne.

Bestyrelsen tilkendegiver, at den ikke kan genkende forvaltningens vurderinger og mener, at institutionen lever op til godkendelseskriterierne. Bestyrelsen har ikke leveret handleplan eller den krævede dokumentation. Bestyrelsen henviser i stedet til, at der er ansat en ny leder pr. 1. december 2019, og at det bliver lederens opgave at udarbejde handleplan, lægge bemanningsplan i forhold til økonomien og sætte retning for det pædagogiske arbejde.

Forvaltningen vurderer, at det for en ny leder kan blive en meget langvarig eller uoverstigelig opgave at rette op på forholdene, også for en kompetent og erfaren leder. Hertil kommer, at daglig ledelse alene ikke sikrer genopretning. Det kræver også en bestyrelse, der anerkender problemets omfang, og som er indstillet på at sikre, at den nye leder får de nødvendige rammer og midler hertil. Det er bestyrelsen, der har det overordnede ansvar for at drive institutionen og sikre, at den til enhver tid lever op til lovgivningen og de kommunalt fastsatte retningslinjer.

Forvaltningen oplever, at bestyrelsen handler på bagkant af problemerne og er ikke blevet betrykket i, at bestyrelsen kan sikre, at institutionen fremadrettet kan leve op til at drive et forsvarligt pasningstilbud.

Hvis Byrådet beslutter at stoppe udbetaling af tilskuddet, kan institutionen ikke fortsætte driften. Kommunen er forpligtet til at sikre børnene et udbrudt pasningsforløb. Derfor skal de tilbydes en anden plads, dagen efter de stopper i Køge Børneasyl. Forvaltningen sender et tilbud om plads til forældrene med virkning fra 1. februar 2020. I det omfang det er muligt at tilgodese forældrenes ønsker, vil disse blive imødekommet. Forvaltningen vil føre ekstra tilsyn i Køge Børneasyl indtil udgangen af januar 2020.

Køge Børneasyl ejer bygningen, hvor institutionen er placeret. Køge Kommune kan ikke gøre nogen rettigheder gældende over den faste ejendom. Det anses heller ikke som hensigtsmæssigt at købe eller leje ejendommen, hvis ejerne skulle være interesseret i det. Et dagtilbud i de lokaler vil kun vanskeligt kunne drives på en økonomisk forsvarlig vis grundet de få kvadratmeter og indretningen af disse. Lokalerne lever ikke op til de standarder, som normalt lægges til grund for etablering af dagtilbud.

Økonomi

Ophører institutionen med at drifte, vil det være bestyrelsen, der skal sikre personalet løn i opsigelsesperioden, træffe beslutning om bygningen og andre økonomiske forpligtelser.

Køge Kommune vil fremover i stedet skulle udbetale driftstilskud til de dagtilbud, hvor børnene får plads.

Ved oprettelse af Køge Børneasyl stillede de en økonomisk sikkerhed på anfordring svarende til tre måneders drift, ca. 350.000 kr. Hvis der er omkostninger i forbindelse med at sikre børnene pasning/overholdelse af pasningsgarantien, kan disse midler medgå til finansieringen.

Sagens forløb

04-12-2019 Børneudvalget

Beslutning ikke frigivet

10-12-2019 Økonomiudvalget

Beslutning ikke frigivet

17-12-2019 Køge Byråd

Beslutning ikke frigivet

Beslutning

Anbefales overfor Økonomiudvalget og Byrådet af et flertal i Børneudvalget.

Poul Erik Jensen (V) afventer stillingtagen.

Børneudvalget godkendte, at sagsfremstillingen åbnes til behandlingen i Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Kriterier for godkendelse af private leverandører i Køge Kommune vedtaget 2005

Aftale om godkendelse af privatinstitutionen Køge Børneasyl

Vedtægter for Køge Børneasyl marts 2011

Punkt 161: Meddelelser og spørgsmål - åben

Sagens forløb

04-12-2019 Børneudvalget

Beslutning ikke frigivet

Beslutning

Drøftet henvendelse fra puljeinstitutionen Ved Skoven bl.a. vedrørende Aula. Forvaltningen kontakter institutionen i forlængelse af henvendelsen.

Punkt 162: Lukket: Meddelelser og spørgsmål - lukket