

REFERAT Klima- og Planudvalget d. 05-01-2023

Mødedato Torsdag d. 05. januar 2023 kl. 18:30

Mødested Byrådsstue Ivar Huitfeldt

Mødedeltagere Jørgen L Petersen, Lene Møller Nielsen, Jonas Bjørn Whitehorn, Claus René Olesen, Niels Rolskov, Thomas Kielgast, Mette Wigand Bode

Indholdsfortegnelse

| | |
|---|----|
| Godkendelse af dagsorden..... | 3 |
| Orientering om blandingszoner og PFAS..... | 4 |
| Pedersvænge/Langesvejkvarteret..... | 6 |
| Lovliggørelse af bygning på ejendom - Spanagervej 11..... | 7 |
| Status på Corona Camping efter stadfæstet påbud..... | 9 |
| Pangea Park - status på tilladelser..... | 10 |
| Landsbyforum..... | 11 |
| Landsbypuljen..... | 12 |
| Jordforbedrende terrænreguleringer i landzonen..... | 13 |
| Ministerbrev om terrænregulering på marker i landzone..... | 14 |
| Godkendelse af Naturstrategi 2023-2027..... | 16 |
| Islandsvej 2 - nedrivning af sikringsrum..... | 17 |
| Prioriteringer af arbejdet med grøn omstilling..... | 18 |
| Godkendelse af nyt regulativ for Nr. Dalby-Kimmerslev Vandværk..... | 19 |
| Orientering fra formanden..... | 20 |
| Orientering fra forvaltningen..... | 21 |
| Eventuelt..... | 22 |
| Lukket: Oplæg til byudvikling..... | 23 |
| Lukket: Lokalplanlisten, januar 2023..... | 24 |
| Lukket: Underføringen..... | 25 |
| Lukket: Eventuelt..... | 26 |
| Lukket: Underskriftsblad KPU..... | 27 |

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Orientering om blandingszoner og PFAS

2022-020552

Indstilling

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller til Klima- og Planudvalget, at udvalget tager orienteringen om blandingszoner og PFAS-stoffer i Køge Kommune til efterretning.

Baggrund og vurdering

Blandingszoner

For nylig har der været artikler i Ingeniøren og Zetland, hvor kommuner kritiseres for at tillade blandingszoner. Blandingszoner kan udpeges af miljømyndigheder og er afgrænsede områder i vandmiljøet, hvor miljøkvalitetskravene må overskrides og virksomheden i forvejen har rensset spildevand ved at anvende bedste, tilgængelige teknologi.

Det er ikke usædvanligt, at der tillades opblanding i miljøet. På den samme måde kan miljøkvalitetskriterier for luft (B-værdier) overskrides i røgfæner fra skorstene, mens de overholdes, der hvor borgere opholder sig.

Miljømyndigheder har udpeget blandingszoner og har anvendt fortynding i vandområder i mange år. Begrebet blandingszone er beskrevet i Miljøstyrelsens Miljøprojekt nr. 690-2002 "Udledning af miljøfarlige stoffer med spildevand". Inden 2002 blev en vejledning om fortynding i vandområder fra 1983 anvendt.

Teknik- og Miljøforvaltningen har udpeget blandingszoner til Stena og VEKS (se bilag 1).

Foreløbigt fortsætter vi den hidtidige praksis, at hvis en fortyndingsfaktor 10 til havmiljøet er tilstrækkeligt, er der ikke behov for at udpege en blandingszone. For nylig har forvaltningen bedt Miljøstyrelsen om, at afklare om den bagatelgrænse er acceptabel. Miljøstyrelsen har meldt tilbage, at der også skal udpeges blandingszoner, når en fortyndingsfaktor 1-10 anvendes, uagtet at beregning af blandingszoners udbredelse er uforholdsmæssigt ressourcekrævende ved mindre udledninger. Forvaltningen vil tage sagen op i det kommunale netværk om spildevand for at afklare, hvordan kommunerne fremad vil regulere disse udledninger.

Der er mange direkte udledninger og udledninger via regnvandskloak, hvor forvaltningen og Miljøstyrelsen ikke har udpeget blandingszoner. Vedlagte bilag 1 viser en opgørelse.

Uanset, at forvaltningen har tilladt blandingszoner og derfor højere koncentrationer af miljøforurenende stoffer i begrænsede områder, har Miljøstyrelsen ikke udpeget Køge Kommune, som en myndighed, som skulle lave kildeopsporing på grund af høje koncentrationer af miljøforurenende stoffer i Køge Bugt (Miljøstyrelsens "Vejledning for kildeopsporing af miljøfarlige forurenende stoffer" 2020). Vi antager derfor, at Miljøstyrelsen ikke vurderer, at der er kilder i Køge Kommune, som bidrager væsentligt til de nuværende problemer med for høje koncentrationer af BDE (bromerede diphenylethere), Cadmium, Bly, Kviksølv og PCB-er i Køge Bugt.

Særligt om PFAS

Der findes over 9.000 PFAS-stoffer og PFOS er en af dem (se [Danske Regioner - Regioner: PFAS-opgave vokser og kræver flere ressourcer](#)). Alle kvalitetskrav til PFAS-stoffer og PFOS er blevet meget skrappe de sidste 10-20 år. For nylig er det blevet tydeligt at disse stoffer næsten altid overskrider drikkevandskravene i regnvand og foreløbige jordkvalitetskriterier i hele verden. Der er tale om et globalt problem.

Miljøkvalitetskravet for PFOS i havet på 0,13 ng/l overskrides næsten alle steder i Danmark. Nedenstående billede viser koncentrationer for 4 PFAS-stoffer (PFOA, PFOS, PFNA og PFHxS). Kravet til badevand (40 ng/l) til disse 4 PFAS-stoffer overskrides ikke nogen steder på nedenstående kort.

PFAS-stoffer er vandafvisende og findes derfor i høje koncentrationer i havskum. Da vinden blæser mest fra vest, findes havskum mere ved vestkyster end ved østkyster og det antages, at der er årsagen til, at koncentrationer af PFAS er højere ved vestkyster end ved østkyster i Danmark.

Billedet i bilag 2 (fra WSP-rapport SLAGELSE KOMMUNE – PRØVETAGNING AGERSØ SUND, APRIL 2022) viser, at koncentrationerne af 4 PFAS-stoffer ved Køge's strande er relativt lave i forhold til resten af landet. Det bekræftes af forvaltningens egne målinger (se bilag 3).

Bilag 4 viser en opgørelse af virksomheder og aktiviteter, som mangler en blandingszone og bilag 5 viser en status af andre PFAS-undersøgelser i Køge Kommune.

Kommunikation

Ikke relevant.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Køge Kommune.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 Blandingszoner som forvaltningen har udpeget til Stena og VEKS

Bilag 2 Koncentrationer af 4 PFAS-stoffer i havet

Bilag 3 Forvaltningens målinger af PFAS i vandområder

Bilag 4 Opgørelse af virksomheder og aktiviteter, som mangler en blandingszone

Bilag 5 Status PFAS i Køge Kommune

Punkt 3: Pedersvænge/Langesvejkvarteret

2022-022794

Indstilling

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller til Klima- og Planudvalget, at udvalget drøfter om der skal udarbejdes lokalplan for området.

Baggrund og vurdering

Klima- og Planudvalget ønsker at drøfte, om der er et behov for at udarbejde en lokalplan for området omkring Langesvej (Pedersvænge).

Teknik- og Miljøforvaltningen kan oplyse:

Området ligger i Kommuneplanens rammeområde 3B06, der udlægger området til åben-lav boligområde. Området ligger ikke indenfor kommuneplanens bevaringsområde i Køge by.

Området er omfattet af en deklaration fra 1945. Deklarationen indeholder en række byggregulerende bestemmelser og fastsætter, at området ikke må udstykkes yderligere. Derudover udlægger deklarationen et grønt område centralt i området til fælles benyttelse. Carlsen-Langes Legatstiftelse er påtaleberettiget.

Stiftelsen har tidligere foreslået, at der udarbejdes lokalplan for hele området for på den måde, at aflyse deklarationen og stiftelsens administration af denne. I forbindelse med en konkret ansøgning om udstykning af en enkelt ejendom besluttede udvalget på mødet den 2. september 2021, at der ikke skal udarbejdes lokalplan for området.

Gennem de seneste år er der givet tilladelse til at nedrive boliger for at opføre nye. Da der i dag ikke er en lokalplan, der regulerer nedrivning af potentielt bevaringsværdige boliger, har forvaltningen hidtil vurderet, at der ikke er hjemmel til at afvise nedrivninger.

En lokalplan vil kunne sikre dels at huse med potentiel bevaringsværdi ikke ombygges på en uhensigtsmæssig måde og dels forhindre nedrivning af huse. Gennem fastsættelse af bestemmelser om bl.a. højde, taghældning og materialer vil der kunne bygges nyt samtidig med at der værnes om områdets oprindelige karakter. For enkelte udvalgte huse vil der kunne fastsættes bevarende bestemmelser. Ved fx at udlægge delområder, vil en lokalplan kunne fastholde, at det grønne areal centralt i området ikke bebygges.

Med en lokalplan for området vil det fremover være kommunen alene, der administrerer byggeri i området - og dermed ikke en privat deklaration.

Der er andre områder i Køge by, der i modsætning til Langesvejkvarteret/Pedersvænge ligger indenfor kommuneplanens bevaringsområde, og som ikke har en lokalplan. Det er eksempelvis et område ved Stormøllevej, et område ved Jernstøbevænget og Ågade, Skovparken ved Søndre Allé, samt et område ved Strandvejen.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Køge Kommune.

Beslutning

Udvalget ønsker, at der på sigt udarbejdes en lokalplan for området, herunder en bevaring af det grønne område på Clara Frijsvej.

Bilag

Servitut Langesvej

Notat om områdets karakter

Punkt 4: Lovliggørelse af bygning på ejendom - Spanagervej 11

2022-007678

Indstilling

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller til Klima- og Planudvalget, at udvalget godkender:

1. At der meddeles afslag på ansøgning om landzonetilladelse til udvidelse af butik i en ulovligt opført bygning på 100 m², og
2. At der sendes varsel om påbud om fysisk lovliggørelse af den ulovligt opførte bygning på 100 m².

Baggrund og vurdering

Teknik- og Miljøforvaltningen meddelte den 29. juni 2022 afslag på lovliggørelse af opført ekstra bolig på 100 m² på ejendommen Spanagervej 11. Bygningen er opført uden landzone- og byggetilladelse i 2016 og registreret i BBR som udhus. Der er allerede to boliger på ejendommen.

Ejer har nu søgt om lovliggørelse af den samme bygning, men nu som udvidelse af eksisterende butik på ejendommen. Ejer oplyser i forbindelse med en partshøring, at butikken "La Rose" er anmeldt i 2020 som en mindre detailhandelsbutik med lokale varer som frugt, grønt og blomster, og at det kun er ejer, der arbejder i butikken. Derudover oplyses det, at der pt. ikke er andre bygninger på ejendommen, der kan bruges til opvarmet værksted til arbejdet med blomsterbinding. Ejendommen er en landejendom med landbrugspligt med 7,5 ha. Bygningsmassen består af et stuehus samt overflødige landbrugsbygninger. Heri er der lovligt indrettet fyrrum på 28 m², stald og værksted på 256 m², en ekstra bolig på 56 m² og blomsterbutik på 60m². Derudover er der i 1972 opført en ridehal på 391 m² og i 1980 en lade på 120 m² begge med byggetilladelse.

Planloven om nye boliger

Hovedformålet med Planlovens § 35 er, at forhindre spredt bebyggelse i det åbne land og dermed sikre en klar grænse mellem by og land, og at byudvikling sker, hvor der gennem planlægningen er åbnet mulighed for det. Sigtet er, at forbeholde landzonen til jordbrugserhvervene og at tilgodese landskabs- og naturværdier, samtidig med at egentlig byudvikling sker, hvor planlægningen åbner mulighed for det. Zoneinddelingen skaber herved en klar grænse mellem by og land, for hermed at fremme bevarelsen af bl.a. natur- og kulturhistoriske værdier, og miljøkonflikter undgås. Opførelse af nye boliger i landzonen kræver landzonetilladelse, jf. planlovens § 35, stk. 1. Der tillades normalt ikke nye boliger i det åbne land. Der kan uden landzonetilladelse indrettes en bolig i overflødiggjort landbrugsbygning.

Planloven om mindre butikker

En mindre butik kan indrettes i en overflødiggjort bygning uden landzonetilladelse, hvis bruttoetagearealet ikke overstiger 250 m². Det er dog en forudsætning, at butikken etableres inden for de bestående bygningsmæssige rammer, at bygningen ikke er opført inden for de seneste 5 år, og at byggeriet ikke er opført uden landzonetilladelse.

Udvidelser af en mindre butik, der er etableret i en overflødiggjort bygning i det åbne land, kan ligeledes ske uden landzonetilladelse efter § 36, stk. 1, nr. 16. Udvidelsen kan ske i eksisterende bygning eller som en tilbygning. Det er dog en forudsætning, at der også efter udvidelsen er tale om en mindre butik, hvormed butikkens samlede bruttoetageareal ikke overstiger 250 m². Udvidelser derudover kræver landzonetilladelse.

Der er i planloven ikke nogen klar grænse for, hvor meget der kan gennemføres på baggrund af en landzonetilladelse. Det er kommunalbestyrelsen, der inden for planlovens formål og de hensyn, der ligger bag landzonebestemmelserne, skal foretage en konkret vurdering, jf. kap. 2.

Der bør som udgangspunkt ikke meddeles tilladelse til nyopførelse af bygninger til butikker i landzone. De bør henvises til byzone eller landsbyer. Generelt tillades der ikke nye erhvervsbygninger i det åbne land.

Vurdering

Den ønskede udvidelse af blomsterbutikken på ejendommen er ikke i overensstemmelse med planlovens regler for udvidelse af mindre butikker i overflødiggjorte bygninger. Der er ikke tale om en tilbygning, og bygningen som ønskes udnyttet, ligger langt fra eksisterende butikslokale. Bygningen er desuden opført i 2016 uden landzonetilladelse og byggetilladelse.

En lovliggørende landzonetilladelse kan skabe en uønsket præcedens, hvorved der kan opføres nyt butiks- eller erhvervsbyggeri uden for byer eller landsbyer. Mindre butikker og erhverv i det åbne land er ifølge planlovens undtagelsesbestemmelser forudsat indrettet i overflødiggjorte bygninger, og ikke som selvstændigt nybyggeri. Forvaltningen anbefaler, at der sendes varsel med påbud om fysisk lovliggørelse af bygningen på 100 m², hvilket indebærer en nedrivning af bygningen med mindre udvalget beslutter en retlig lovliggørelse.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Køge Kommune.

Beslutning

Udsat.

Bilag

Blomsterværksted stueplan

Situationsplan

Ansøgning om landzonetilladelse

situationsplan foto

kort - der viser placering i kommunen

Punkt 5: Status på Corona Camping efter stadfæstet påbud

2022-000985

Indstilling

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller til Klima- og Planudvalget, at udvalget tager orientering om status på sagen om Corona Camping til efterretning.

Baggrund og vurdering

Køge Kommune gav den 6. september 2022 påbud om, senest den 1. november 2022, at ophøre med helårsbeboelse på Corona Camping. Det fremgår desuden af påbuddet, at kommunen – når sommersæsonen er afsluttet – vil følge op på campingreglementets bestemmelser om, hvordan pladsen skal indrettes.

Ejeren og en række beboere klagede over afgørelsen til Planklagenævnet, som den 5. december 2022 har stadfæstet kommunens påbud. Kommunen skal nu fastsætte en ny frist til ejer og beboere om ophør med helårsbeboelse.

Planklagenævnet har ophævet den del af kommunens påbud rettet til ejeren, der vedrører krav om, at indsende en situations- og indretningsplan. Denne plan har efter Planklagenævnets opfattelse ikke betydning for håndhævelse af forbuddet mod helårsbeboelse. Planen har derimod til formål, at danne grundlag for kommunens tilsyn med, at indretningen af campingpladsen lever op til kravene i campingreglementet.

Dermed har klagenævnet blåstemplet kommunens fremgangsmåde om først at få styr på helårsbeboelsen og dernæst følge op på reglerne om campingpladsens indretning. Det gælder den såkaldte enhedsplads med campingvogn og fortelt mv., hvor vognen skal være mobil og kunne trækkes væk - og det gælder hele pladsens indretning i hhv. sommer- og vinterperioden.

Teknik- og Miljøforvaltningen vil efter nytår udmelde en ny frist for ophør med helårsbeboelse pr. 1. april 2023. Beboerne har i lang tid været oplyst om kommunens hensigt med påbuddet, men deres retssikkerhed tilsiger, at de har kunnet anvende klagemuligheden til Planklagenævnet og dermed fået fristen udsat. Nu hvor påbuddet er blevet stadfæstet, vurderer forvaltningen, at der bør fastsættes en rimelig frist til at finde en ny bolig og fraflytte pladsen.

Den 1. april er sommersæsonen indtruffet, hvor pladsen kan benyttes til camping af fastligere. I perioden 20. juni – 10. august skal mindst 50 % af pladsens enheder dog være til rådighed for korttidscampering (højest fire ugers varighed). En alternativ frist på fx 1. februar ville med eventuel politianmeldelse også føre til, at sommersæsonen ville indtræffe, før beboerne forventeligt ville ophøre med helårsbeboelse.

Efter fristens udløb skal forvaltningen føre tilsyn med pladsens drift og indretning. Det må forventes, at ophør med helårsbeboelse i praksis først kan håndhæves pr. 1. november 2023.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for kommunen.

Beslutning

Taget til efterretning.

Udvalget fastsætter den 15. februar 2023 som ny frist.

Udvalget ønsker, at få undersøgt mulighederne for at tilbagekalde tilladelsen til vintercampering.

Jørgen L. Petersen (C) og Claus René Olesen (C) stemmer imod, og henstiller til, at påbuddet trækkes tilbage, indtil det med sikkerhed kan påvises, at der ikke har været helårsbeboelse i tiden før den 6. februar 2000.

Bilag

Planklagenævnets afgørelse

Punkt 6: Pangea Park - status på tilladelser

2022-010832

Indstilling

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller til Klima- og Planudvalget, at orienteringen tages til efterretning.

Baggrund og vurdering

Klima- og Planudvalget besluttede på møde den 2. juni 2022, at dispensation og landszonetilladelse til Pangea Park forlænges til den 1. juli 2023, betinget af, at bygninger og vejadgang lovliggøres efter gældende lovgivning.

Vejlovgivning

Kommunens Vejtilsyn har foretaget en besigtigelse den 11. oktober 2022, og har konstateret, at Pangea har foretaget fysisk afspærring af den ulovlige adgang. Adgangen til ejendommen er dermed ikke længere i strid med vejloven. Forvaltningen anser derfor forholdet som løst.

Byggeslov

Køge Kommune har den 30. juni 2022 nedlagt et brugsforbud for en række bygninger på ejendommen, i forventning om, at der ville blive fremsendt en ansøgning om lovliggørende byggetilladelse. Bygninger og konstruktioner er beskrevet i brugsforbudet vedlagt som bilag.

Pangea Park Aps har den 4. juli 2022 søgt om byggetilladelse til den overdækkede terrasse (bygning 3 i brugsforbud), og der blev meddelt byggetilladelse den 20. juli 2022.

Trods flere samtaler om indhold og omfang af ansøgninger, er der endnu ikke modtaget ansøgning om byggetilladelse for de resterende bygninger og konstruktioner.

Teknik- og Miljøforvaltningen agter derfor at varsle påbud om lovliggørelse af de bygninger nævnt i tilsynsnotatet medio januar.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Køge Kommune.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Pangea_brugsforbud

Punkt 7: Landsbyforum

2015-009312

Indstilling

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller til Klima- og Planudvalget, at udvalget drøfter Køge Kommunes landsbyforums form og formål.

Baggrund og vurdering

Køge Kommunes daværende Teknik- og Miljøudvalg besluttede den 4. juni 2015, at der skulle nedsættes et landsbyforum. Beslutningen udsprang af det igangværende arbejde med kommunens landdistriktspolitik, samt den landsbypulje, byrådet afsatte midler til i 2015-2017.

Landsbyforum blev ved nedsættelsen tænkt som en paraplyorganisation for de 39 landsbyer, der findes i kommuneplanen, og formålet med et landsbyforum var at fremme udviklingen i landdistrikterne. Landsbyforum skulle sikre gensidig information og koordination, samt igangsætte og understøtte tiltag gennem prioritering af midlerne i den nye landsbypulje.

Formålet med landsbyforum er siden, i samarbejde med repræsentanter fra landsbyerne, blevet kvalificeret til følgende: Formålet med landsbyforum er at være et talerør for landsbyerne i Køge Kommune og skabe en god dialog mellem borgere og kommune. Landsbyforum skal være med til at sætte fokus på, at fremme en bæredygtig udvikling i landdistrikterne og samtidig værne om og styrke landsbyernes identitet og forskellighed. Landsbyforum skal arbejde for at styrke fællesskabet imellem landsbyerne og sikre gensidig information og koordination. Landsbyforum ønsker at inspirere, fremme og udveksle ideer og projekter om konkrete lokale bæredygtige initiativer, der foregår i hver enkelt landsby.

Alle landsbylaug og landsbyforeninger, der repræsenterer en af kommunens landsbyer, er fødte medlemmer af landsbyforum, og alle personer med fast bopæl i en landsby kan blive medlem af landsbyforum ved deltagelse i de to årlige dialogmøder. Herudover kan alle interessenter i Køge Kommunes landdistrikter være medlemmer.

Der er nedsat en styregruppe for landsbyforum med 5-10 repræsentanter valgt fra landsbyerne for en 1-årig periode. Herudover er der udpeget repræsentanter blandt Klima- og Planudvalgets medlemmer. Der er for nuværende valgt syv medlemmer til styregruppen fra landsbyerne og fire medlemmer fra Klima- og Planudvalget. Styregruppen mødes 3-5 gange årligt, ud over de to årlige dialogmøder.

Landsbyforum har i det seneste år blandt andet arbejdet med muligheden for at få stillet et stykke jord til rådighed i landsbyerne som fællesareal, trafikale problemstillinger i landsbyerne, lokale udviklingsplaner, foreningers lån af offentlige lokaler og muligheden for ansættelse af en landdistriktskoordinator.

Landsbyforum har ved flere lejligheder udtrykt et ønske om, at der ansættes en landdistriktskoordinator i Køge Kommune. Ønsket er, at landdistriktskoordinatoren skal arbejde med implementering af kommunens landdistriktspolitik, blandt andet ved understøttelse af landsbyernes arbejde og udvikling og ved at bidrage til et styrket samarbejde mellem landsbyer, politikere og forvaltning.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Køge Kommune.

Beslutning

Udsat.

Bilag

Bilag A - Landdistriktspolitik 2016

Bilag B - Udkast til vedtægter for landsbyforum og landsbypuljen

Bilag C - Guidelines Landsbyforum juni 2017

Punkt 8: Landsbypuljen

2022-022857

Indstilling

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller til Klima- og Planudvalget, at udvalget drøfter landsbypuljens form og kriterier fremadrettet.

Baggrund og vurdering

Klima- og Planudvalget har ønsket en principiel sag om landsbypuljens kriterier og fremtid, så det kan besluttes, om puljen fremover skal have en anden form.

Landsbypuljen udspringer af Køge Kommunes Landdistriktspolitik, som blev vedtaget i 2016. Siden 2017 har puljen givet midler til projekter og fællesskabsfremmende aktiviteter i kommunens 39 landsbyer, med henblik på at udvikle landsbyerne samt styrke deres unikke identitet. Puljen gav i 2017 tilsagn om støtte for ca. 1 mio. kr., i 2018 for ca. 500.000 kr., i 2020 for ca. 400.000 kr., i 2021 for ca. 480.000 kr. og i 2022 for ca. 80.000 kr. Se vedhæftede bilag med liste over alle projekter, der har fået tilsagn om støtte eller har fået et afslag.

I det første udkast til vedtægter for Landsbyforum og Landsbypulje fra 2015 (se vedhæftede bilag), blev der foreslået en række kriterier for de konkrete projekter, projekternes form, ansøgningsmaterialet, frist for færdiggørelse af projekter m.v. Udvalget besluttede at tage stilling til ansøger uden faste kriterier.

Da puljen er tiltænkt Køge Kommunes 39 landsbyer, har udvalget givet afslag på tilsagn om støtte til projekter i bl.a. Lellinge og Ejby. Derudover har udvalget givet afslag til projekter, der som udgangspunkt hører under kommunens driftsopgaver og givet afslag til driftsdelen i projekter, som *har* fået støtte.

I de første runder, er en del af puljen blev brugt på renovering af gadekær i kommunes landsbyer, hvorfor puljen i de år har været tæt på opbrugt. Udvalget kan overveje, om der skal åbnes op for andre byer i byzonen, og om der eventuelt skal bruges penge på at ansætte en landdistriktskoordinator. For sidstnævnte, se også sagsfremstillingen vedrørende Landsbyforum.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Køge Kommune.

Beslutning

Udsat.

Bilag

Udkast fra 2015 til vedtægter for landsbyforum og landsbypuljen (blev ikke vedtaget)

Notat med liste over alle projekter (støtte og afslag)

Punkt 9: Jordforbedrende terrænreguleringer i landzonen

2022-019024

Indstilling

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller til Klima- og Planudvalget, at det tages til efterretning, at kommunens praksis for, hvornår et terrænreguleringsprojekt kan anses for jordforbedrende, ændres i henhold til Planklagenævnets praksis.

Baggrund og vurdering

Teknik- og Miljøforvaltningen modtager mange henvendelser om jordforbedrende terrænreguleringer på landbrugsjorde. Henvendelserne er ofte fra entreprenører eller vognmandsvirksomheder, på vegne af en grundejer.

En grundejer har som udgangspunkt en ret til at jordforbedre sin landbrugsjord, hvis jordforbedringen er nødvendig for den landbrugsmæssige drift. Ofte drejer jordforbedringerne sig om jordopfyld på vandlidende arealer eller arealer hvor næringsindholdet i jorden er lav. Jordforbedrende terrænreguleringer kræver derfor *ikke* en landzonetilladelse efter planlovens § 35, stk. 1, og forvaltningen har derfor ikke mulighed for at kræve, at der tages hensyn til landskabs- og kulturinteresser, nabogener, trafikforhold m.v.

Hvis forvaltningen vurderer, at jordopfyldet er en større, end hvad der er nødvendigt for at forbedre jorden, anses det for en ændret anvendelse, hvilket kræver en landzonetilladelse. Som udgangspunkt gives der et afslag af hensyn til de mange interesser, som forvaltningen skal varetage i landzonen. Midlertidigt oplag af jord i forbindelse med anlægs- eller byggearbejder, kan der umiddelbart godt gives tilladelse til på baggrund af en konkret vurdering.

Selvom jordforbedrende terrænreguleringer ikke kræver landzonetilladelse, skal projekterne dog stadig vurderes efter fx naturbeskyttelseslovens § 3 eller miljølovgivningen.

Kommunen skal generelt foretage en konkret vurdering, der tager udgangspunkt i en ejendoms beskaffenhed i forhold til dyrkning af afgrøder. I den samlede bedømmelse kan der lægges vægt på den ansøgte mængde af jord, ændringer i aktuelle terrænhøjder og varighed af jordarbejdet. Der kan dog ikke opstilles faste kriterier for disse.

I maj 2018 udsendte Planklagenævnet en orientering om nævnets nye praksis vedrørende terrænregulering af landbrugsarealer på baggrund af fem afgørelser fra samme år.

Her fandt nævnet frem til, at der ved vurdering af, om forholdet kræver landzonetilladelse, alene kan lægges vægt på, om det ansøgte er nødvendigt for at forbedre den landbrugsmæssige drift. Deponi, hvilket udgør en ændret anvendelse, skal vurderes i forhold til landzonebestemmelserne. Hvis der er tvivl om hvorvidt den landbrugsmæssige drift genoptages efter jordarbejdernes afslutning, anses det også for ændret anvendelse. Hvis der er tvivl om hvorvidt det ansøgte ligger ud over hvad der er nødvendigt for driften, skal ejeren sandsynliggøre det overfor kommunen - dette kan fx gøres ved at beregne størrelsen af den aktuelle lunke eller lavning og den nødvendige mængde jord der skal til for at jorden drænes normalt. Planklagenævnet har i 2021 og 2022 behandlet en række afgørelser om terrænreguleringer, hvor kommunerne flere gange har fået stadfæstet deres vurderinger af, at ansøgte terrænreguleringer krævede landzonetilladelse. I afgørelserne uddyber nævnet, at terrænreguleringer med henblik på forbedring og fortsat landbrugsdrift ikke anses som *ændret* anvendelse – navnlig i forbindelse med udjævning af vandlidende lavninger og visse skråninger. Nævnet har i flere afgørelser også lagt vægt på, hvorvidt arealerne fremstår som dyrkede (kørestriber) over en årrække på ca. 20 år., og at der som udgangspunkt ikke bør accepteres jordforbedring på et areal større end hvor der på luftfotos ses en mørkere farve og hvor kørestriberne afviger. Derudover er der i nogle af afgørelser lagt vægt på, at der ikke har været konkret materiale som understøttede behovet for også at terrænregulere arealerne omkring lavningerne.

I senere afgørelser har nævnet udtalt, "*at man ikke finder, at der af planloven kan udledes et krav om etablering, renovering eller oprensning af dræn, før en terrænregulering kan anses for nødvendig for landbrugsdriften*".

Hidtil har forvaltningen vurderet, at henvendelse om jordforbedrende terrænreguleringer på op til 0,5 meter kunne accepteres uden nærmere undersøgelse. I forbindelse med henvendelser der ligger udover førnævnte, er der lagt vægt på, hvorvidt markerne fremstår som enten tørre eller vandlidende på luftfotos over en længere periode. Derudover har forvaltningen accepteret terrænreguleringer, der også hæver arealerne omkring vandlidende lunke og lavninger.

Forvaltningen vil på baggrund af ovenstående beskrivelse ændre praksis, så der fremover lægges større vægt på de vurderinger, som Planklagenævnet har foretaget i de seneste års afgørelser. Navnlig et større fokus på, at ansøgere skal sandsynliggøre nødvendigheden af terrænreguleringer for driften af landbruget, og at der som udgangspunkt ikke skal terrænreguleres på et større areal end der, hvor luftfotos viser et reelt problem.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Køge Kommune.

Beslutning

Udsat.

Punkt 10: Ministerbrev om terrænregulering på marker i landzone

2022-019024

Indstilling

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller til Klima- og Planudvalget, at udvalget afventer effekten af en skærpet praksis, før der eventuelt tages initiativ til et tværkommunalt oplæg, der kan sendes til Indenrigs- og Boligministeren om problemstillingen med jordpåfyld i landzonen.

Baggrund og vurdering

Teknik- og Miljøforvaltningen modtager fortsat mange anmeldelser om udlæg af store mængder ren jord på marker. Se sag nr. 9 angående skærpet praksis hos Planklagenævnet.

Roskilde Kommune sendte i januar 2021 vedhæftede brev til Indenrigs- og Boligministeren, hvor de gjorde opmærksom på problemstillingen og bad ministeren overveje, om planloven bør justeres, så kommunerne får mulighed for at påvirke terrænregulering af landbrugsjord i områder, der er særligt sårbare over for ændringer.

På denne baggrund besluttede Klima- og Planudvalget på mødet den 3. juni 2021 at sende et lignende brev til ministeren, hvor Køge Kommune tilslutter sig disse synspunkter, og samtidig påpeger, at problemerne ikke kan afgrænses til de sårbare områder.

I brevet peger vi fra Køge Kommune på, at der mangler en egentlig godkendelsesordning, hvor landmanden skal oplyse om jordforbedring, drænforhold, kørsler, evt. midlertidig udtagning af dyrkning mv. Det vil i højere grad kunne sikre jordbruget, naturen og landskabet. Samtidig vil både lodsejer og naboer få klar besked om, hvad der skal ske i lokalområdet.

Indenrigs- og boligministeren svarede den 18. marts 2022. Se vedhæftede bilag. Ministeren oplyser om planlovens muligheder og om Planklagenævnets praksis, der er blevet gradvist skærpet af flere omgange.

Ministeren afviser ikke en lovændring med en form for godkendelsesordning, men han opfordrer til, at problemstillingen drøftes på tværs af kommunerne, hvor også Planklagenævnets nye praksis inddrages.

Baggrund

Baggrunden er, at kommunen som udgangspunkt ikke skal give tilladelser til udlæg af ren jord, men alligevel skal der foretages en betydelig sagsbehandling i forhold til flere lovområder, især Planlovens landzonebestemmelser, Naturbeskyttelsesloven og Jordflytningsbekendtgørelsen.

Forvaltningens opgaver består i at sikre, at

- terrænreguleringen skal forbedre dyrkningsforholdene, så den ikke kræver landzonetilladelse
- der kun tilkøres ren jord, så det ikke skal godkendes efter Miljøbeskyttelsesloven
- beskyttede naturtyper ikke påvirkes, så det ikke kræver dispensation fra Naturbeskyttelsesloven.

For at kunne fastslå, at forvaltningen ikke har en landzonesag, forudsætter det i vid udstrækning landbrugsfaglige og miljømæssige vurderinger af f.eks.:

- Hvordan de dyrkningsmæssige forhold på lokaliteten er
- Hvilken type og renhed af jord der søges udspreddt
- Hvilke oversvømmelsesmæssige problemstillinger (f.eks. vandlidende lavninger), der findes på den konkrete ejendom, samt en afvejning af, hvornår oversvømmelserne er hyppige og omfattende nok til at berettige udspreddning af jord som løsning på problemstillingen
- Hvorvidt beskyttede naturtyper påvirkes
- Kontrol af, hvor meget jord der faktisk tilkøres.

Forvaltningens vurdering

Der bruges mange ressourcer på at behandle sager, der ikke fører til byggeri eller udvikling i landzonen. Kommunen burde ikke have en rolle som planmyndighed i at afgøre, om jordpåfyld reelt er jordforbedrende - lige som kommunen ikke har en rolle i forhold til tilførsel af kalk, gødning eller dyrkningsforhold i øvrigt.

Selv hvis udvalget beslutter en skærpet praksis, vurderer forvaltningen, at kommunen fortsat vil modtage projekter om jordpåfyld, hvor ansøger skal dokumentere en lang række forhold, og forvaltningen skal vurdere, om der er tale om jordforbedring eller et jorddeponi. Dermed giver det fortsat mening at drøfte regler og praksis tværkommunalt med henblik på at skrive til den nye minister om det u hensigtsmæssige i de nuværende regler.

Forvaltningen anbefaler at afvente effekten af en skærpet praksis, før der tages kontakt til fx Roskilde og Holbæk Kommune. Hvis disse sager efter et halvt år fortsat optager mange ressourcer, kan der tages kontakt til andre kommuner.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for kommunen.

Beslutning

Udsat.

Bilag

Terrænregulering på landbrugsmarker

Ministerbrev om terrænregulering - Roskilde Kommune

Svar på henvendelse fra Køge Kommune vedr. terrænregulering i landzone

Punkt 11: Godkendelse af Naturstrategi 2023-2027

2022-015460

Indstilling

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller til Klima- og Planudvalget, at Naturstrategi 2023-2027 godkendes.

Baggrund og vurdering

Klima- og Planudvalget vedtog den 3. januar 2019 kommunens første Naturstrategi 2018-2022. Denne er nu udløbet og derfor har Teknik- og Miljøforvaltningen udarbejdet forslag til en ny naturstrategi.

Målet med naturstrategien er, at Køge Kommune skal bidrage til at udvikle og bevare naturen. Samt at holde fast i, at den særlige og bevaringsværdige natur i kommunen sikres og forbedres.

Samtidig er det et mål, at arbejde for større sammenhængende naturområder med baggrund i et eller flere af strategimålene. Dette kan ske i samarbejde med organisationer og foreninger i Naturrådet eller ved samarbejde med private aktører.

Naturstrategi 2023-2027 består af seks overordnede strategimål for naturindsatsen i kommunen:

- Mål 1: Inddragelse af borgere, lodsejere, virksomheder m.fl.
- Mål 2: Finansiering af naturprojekter via fonde
- Mål 3: Biodiversitet
- Mål 4: Fastholdelse, drift og videreudvikling af igangværende projekter
- Mål 5: Multifunktionel natur
- Mål 6: Naturformidling

Hvert strategimål består af en række delmål som er beskrevet detaljeret i naturstrategien, og som kommunen kan bruge som udgangspunkt for konkrete projekter i årlige naturhandleplaner.

Den 8. september 2022 afholdt forvaltningen en workshop i Borup Kulturhus, for alle interesserede borgere, interesseorganisationer, samt medlemmer af Køge Kommunes Naturråd, med henblik på at samle input til den kommende Naturstrategi 2023-2027. Indkomne input er blevet indarbejdet i de delmål der ses i forslaget til naturstrategi.

Efter workshoppen, og med afsæt i de samlede input fra deltagere, har forvaltningen udarbejdet et forslag til den kommende strategi. Dette var til drøftelse i Naturrådet på møde den 10. november 2022, hvor rådet havde mulighed for at komme med endelige bemærkninger.

På baggrund af dette naturrådsmøde er forslaget til Naturstrategi 2023-2027 blevet udarbejdet.

Økonomi

Der udarbejdes årlige handleplaner med henblik på at realisere målene i strategien. Handleplanerne dækkes af budgettet til naturstrategien.

Beslutning

Udsat.

Bilag

Naturstrategi 2023-2027

Punkt 12: Islandsvej 2 - nedrivning af sikringsrum

2022-017099

Indstilling

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller til Klima- og Planudvalget, at udvalget anbefaler Økonomiudvalget og Byrådet, at godkende nedrivningen uden at stille krav om opførelse af erstatningspladser.

Baggrund og vurdering

I forbindelse med opførelse af en ny produktionshal, har Smurfit Kappa Danmark A/S søgt tilladelse til nedrivning af en bygning, da den ligger i det område som tilbygningen ønskes placeret. En af de bygninger der ønskes nedrevet indeholder sikringsrum på 48 m², svarende til 90 pladser.

Tilbygningen er nødvendig for virksomhedens udvikling og den ansøgte placering er eneste mulighed en tilbygning i den størrelse i tilknytning til eksisterende funktioner. Hvis der stilles krav om etablering af erstatningspladser, vil det med stor sandsynlighed medføre øgede anlægsudgifter.

Beredskabsstyrelsen kontaktede den 10. marts 2022 alle kommuner i Danmark og orienterede kort om lovgivningen om beskyttelsesrum og om ansvar og pligter for bygningsejere og kommunen tilsynsforpligtigelse som myndighed.

Tilsynspligten handler overordnet om tilsyn med opførelse af nye sikringsrum samt klargøring af rum efter anmodning fra forsvarsministeren.

Den 30. marts 2022 bad Beredskabsstyrelsen på vegne af Forsvarsministeriet, om en opgørelse over over offentlige beskyttelsesrum, sikringsrum samt supplerede rum til beskyttelse. Køge kommune har pr. 1. maj 2022 registreret 29.294 pladser.

I forbindelse med anmodningen var der i mailen følgende uddrag om behov og trussels niveau:

"Det er vigtigt at understrege, at der fortsat ikke vurderes at være en direkte militær trussel mod Danmark. Da beskyttelsesrum skal bruges til at beskytte befolkningen mod følgerne af krigshandlinger i Danmark, ses der som sådan ikke et akut behov for at tage beskyttelsesrum i brug i Danmark.

Hvis der sker et nukleart udslip i Ukraine, som spredes til Danmark, skal man gå indendørs for at reducere risikoen for at blive udsat for stråling og holde sig opdateret om yderligere konkrete anbefalinger. I den situation vil beskyttelsesrum ikke yde ekstra beskyttelse sammenlignet med at gå indendørs i almindelige bygninger."

Efter beskyttelsesrumlovens § 20, stk. 2, kan byrådet i særlige tilfælde godkende nedlæggelse af sikringsrum, uden at der skal opføres erstatningsrum, hvis sikringsrummet udgør en hindring for gennemførelse af en aktuel ombygning.

Kompetencen har tidligere ligget i Køge Kommunes beredskabskommission, men er i forbindelse med sammenlægning af de kommunale beredskaber udgået af delegationsplanen, kompetencen ligger dermed nu i Byrådet.

Beredskabskommissionen har i tidligere lignende sager, godkendt nedrivning uden krav om etablering af nyt sikringsrum på ejendommen. Beredskabet har ingen bemærkninger til ansøgningen.

Kommunalbestyrelsen har siden seneste lovændring i 2003, haft mulighed for at påbyde opførelse af sikringsrum ved nybyggeri. Køge Kommune har hidtil ikke udnyttet muligheden for at kræve indretning af nye sikringsrumpladser. Hvis Indenrigs- og sundhedsministeren vurderer det nødvendigt, kan ministeren pålægge kommunalbestyrelsen at udnytte mulighederne om at indrette sikringsrum ved nybyggeri. Det har ministeren indtil nu ikke valgt at gøre.

Der vil være tale om en væsentlig ændret praksis hvis kommunen i den type sager ikke godkender nedlæggelsen eller kræver opførelse af erstatningspladser. Kompetencen til at træffe beslutning ligger i Byrådet.

Beslutningen vil skabe præcedens for ombygninger generelt i både private og offentlige bygninger.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Køge Kommune.

Beslutning

Anbefales overfor Økonomiudvalget og Byrådet.

Udvalget ønsker, at der stilles krav om opførelse af sikringsrum, medmindre statslig myndighed udtaler sig om, at det ikke er nødvendigt.

Punkt 13: Prioriteringer af arbejdet med grøn omstilling

2018-002883

Indstilling

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller til Klima- og Planudvalget, at udvalget godkender:

1. Prioriteringer af arbejdet med grøn omstilling og
2. Realisering af klimaplanen i Køge Kommune.

Baggrund og vurdering

Køge Kommune meldte sig ind i DK2020 samarbejdet i 2019. DK2020 har til formål, at understøtte udarbejdelsen af kommunale klimaplaner der lever op til Parisaftalens målsætninger, både i forhold til CO2-reduktion og klimatilpasning. Byrådet vedtog i december 2020 en klimaplan med en helhedsorienteret tilgang til CO2-reduktioner og har fulgt op med en klimatilpasningsplan, der er udarbejdet efter nye data fra DMI's Klimaatlas der blev gjort tilgængelige i 2021.

Klimaplanens brede og tværgående indsatser er et naturligt udgangspunkt for styrket samarbejde på tværs i Teknik- og Miljøforvaltningen mellem Grøn omstilling, Plan, Ejendomme, Trafik, Miljø, Affald, Natur mv.

I forlængelse af den ambitiøse klimaplan har Byrådet vedtaget en merbevilling til Teknik- og Miljøforvaltningen for budgetårene 2023-2025 for at understøtte arbejdet med den grønne omstilling og implementere tiltagene i Klimaplanen og klimatilpasningsplanen.

Organisatorisk er der oprettet et Klimasekretariat, der bistår med gennemførelse af konkrete projekter og koordinere med andre afdelinger og forvaltninger og samarbejde med virksomheder og borgere. Denne organisering muliggør nye måder at samarbejde på og sikrer at forvaltningen kan arbejde på realiseringen af flere indsatser på én gang.

På baggrund af den nuværende situation med høje energipriser og krav om fremskyndet planlægning for udfasning af gas til opvarmning, fokuserer forvaltningen aktuelt især på udbygning af eksisterende fjernvarme og understøttelse af nye, kollektive varmeløsninger. Dette ekstraordinære fokus vil fortsætte i 2023 og - efter alt at dømme - i årene herefter.

I 2023 vil der derfor gennemføres aktiviteter til understøttelse af dette fokus: Borgermøder om energirenovering, oplysning om fjernvarmeudbygning, informationsmøder og screeninger af bysamfund med potentiale for fælles varmeløsninger, borgermøder om varmepumper mv. I forhold til virksomheder vil Grøn omstilling samarbejde med Connect Køge om energibesparelser, alternative energikilder og udnyttelse af overskudsvarme. I forbindelse med den kommende kommuneplanstrategi vil der blive udpeget areal til energilagere og andre systemtjenester.

Et andet fokus i 2023 bliver tilvejebringelse af arealer til etablering af solcelleparker, idet det forventes, at der i Køge Kommune skal findes i omegnen af 400 ha på terræn og 100 ha på tage, for at leve op til ambitionen om andelen af vedvarende energi produceret kommunen.

Derudover vil forvaltningen arbejde med multifunktionel arealanvendelse, klimatilpasning, biodiversitet, skovrejsning, byudvikling, mobilitet, klimavenligt forbrug mv.

Der arbejdes desuden med formidling gennem hjemmeside, Facebook, foredrag, Klimafilm og undervisning. Der samarbejdes med borgere, virksomheder, grønne foreninger, andre kommuner, regioner, Gate21 og via EU projekter.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Køge Kommune.

Beslutning

Ad 1-2: Godkendt.

Bilag

Tiltag i Grøn omstilling

Grøn omstilling budget for 2023 - 2025

Punkt 14: Godkendelse af nyt regulativ for Nr. Dalby-Kimmerslev Vandværk

2022-006699

Indstilling

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller til Klima- og Planudvalget, at udvalget godkender nyt regulativ for Nr. Dalby-Kimmerslev Vandværk.

Baggrund og vurdering

Nr. Dalby-Kimmerslev har fremsendt forslag til nyt regulativ til godkendelse af Køge Kommune. Regulativet beskriver de nærmere regler om retten til forsyning med vand og om de forpligtelser, der påhviler ejendommens ejer, herunder vilkår om vandmåling og ansvar for vedligeholdelse af rørledninger. Regulativet fastlægger også forhold omkring lukning af vand, forsyning til erhverv og brandtekniske installationer med mere.

Vandværkets nuværende regulativ er fra 2009 og er ikke tidssvarende.

Det nye regulativ er baseret på Miljøstyrelsens normalregulativ for almene vandforsyninger fra 2014 samt en branchevejledning fra Danske Vandværker og DANVA fra 2022.

Kommunen skal godkende vandværkers regulativer efter vandforsyningsloven § 55, stk. 2. Kommunen skal sikre, at regulativets bestemmelser ikke strider mod gældende lovgivning eller mod kommunale bestemmelser - og dermed er kommunens kompetence en legalitetsgodkendelse. Med denne godkendelse føres regulativet til tidssvarende forhold, og samtidig ophæves det tidligere regulativ.

Teknik- og Miljøforvaltningen har gennemgået forslaget og kommenteret udvalgte ændringer af sproglig og indholdsmæssig karakter. Forslaget til regulativ er vedlagt.

Forvaltningen vurderer, at regulativet er i overensstemmelse med gældende lovgivning samt kommunens vandforsyningsplan.

Forvaltningen anbefaler, at regulativet godkendes.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Køge Kommune.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Udkast til Regulativ for Nr. Dalby-Kimmerslev Vandværk

Punkt 15: Orientering fra formanden

Beslutning

Formanden orienterede om

- Den politiske deltagelse i borgermøder.

Punkt 16: Orientering fra forvaltningen

Beslutning

Intet.

Punkt 17: Eventuelt

Beslutning

Jonas B. Whitehorn (A) spurgte til den manglende indberetning af varmeplanen til Plandata.dk.

Punkt 18: Lukket: Oplæg til byudvikling

2022-023615

Punkt 19: Lukket: Lokalplanlisten, januar 2023

2022-001271

Punkt 20: Lukket: Underføringen

2021-015618

Punkt 21: Lukket: Eventuelt

Punkt 22: Lukket: Underskriftsblad KPU